

茨城県における指定廃棄物等の処理方針について

- 1 茨城県においては、焼却灰など比較的性状が安定している廃棄物が、公的機関にしっかりと保管されている。
- 2 茨城県では、当初から濃度の低い指定廃棄物が多いので、時間の経過により8千Bq/kgを下回るようになってくると通常の廃棄物と同様に、既存の処分場などで処理できる状況になる。
- 3 このため、茨城県では、濃度の高い指定廃棄物が多量にかつ分散しているゆえに災害等のリスクに備えて長期管理施設を整備しなければならないとは言い難い状況になってきた。
- 4 このような状況と併せ、平成28年2月4日の会議で、県と保管市町の総意として、苦渋の決断ではあるものの、安全確保を前提とした現地保管継続のご意向が示されたことについても、尊重すべき。
- 5 したがって、茨城県においては、8千Bq/kg以下となるのに長期間を要しない指定廃棄物については、一定程度まとまって保管されている現状のまま、保管を継続し、減衰後は通常の廃棄物として処理する方針で、指定解除の仕組みも活用しつつ、進めることとしたい。保管継続の際には、保管強化などにより更なる災害対応や地域住民の不安解消に努めたい。
- 6 それでもなお、8千Bq/kg以下となるのに長期間を要する比較的濃度の高いものが、わずかに残る。これについては、災害等のリスクの観点から、やはり県内1か所に集約して安全に管理することが望ましいと考えており、引き続きご協力をお願いしたい。
- 7 指定解除については、保管者等との協議が整うことを前提とし、国が一方的に解除する又は一方的に国が責任を放棄するものではない。また、国がしっかり技術的な支援を行い、指定解除後の処理費用についても、国が責任を持つ。
- 8 また、風評被害対策・地域振興策の具体化については、県や保管自治体の皆様と相談しながら、引き続き前向きに検討を進めてまいりたい。
- 9 保管強化については、14市町との個別協議を速やかに始める。

茨城県における現地保管継続・段階的処理の考え方

- 現地保管を継続し、8,000Bq/kg以下に自然減衰後、段階的に既存の処分場等で処理。
- 8,000Bq/kg以下となるのに長期間を要する比較的濃度の高いものについては、1カ所集約が望ましく、引き続き協力を依頼。

[現地保管継続]

◎8,000Bq/kg超のもの
⇒現地での保管を継続
(必要に応じて保管の強化)

[1カ所集約]

◎長期間経ってもわずかに残る
比較的濃度の高いもの
⇒1カ所集約が望ましい。

[段階的処理]

◎自然減衰で8,000Bq/kg以下となったもの
⇒指定解除の仕組み等を活用しながら、
段階的に既存の処分場等で処理

指定廃棄物等

(県内14市町15カ所において保管)

時間

茨城県における指定廃棄物の安全・安心な処理方法について

平成28年2月4日

環境省

指定廃棄物等の安全・安心な処理方法に関する基本的な考え方

- 指定廃棄物等は、現在、適切に一時保管されているが、長期的には、大規模な台風や竜巻等が発生した場合に、飛散・流出のおそれがある。
- また、県内に分散して保管されている指定廃棄物等を集約管理することにより、施設の監視、補修、緊急時の対応等をより確実に行うことができる。
- これらのことから、保管状況がひっ迫している県においては、災害等に備えた長期にわたる管理を確実なものにするため、各県内1カ所に集約し管理することが望ましいと考えている。
- 茨城県においては、一時保管市町長会議等において、現地保管を継続すべきとのご意見が多く出されており、昨年12月24日には、茨城県知事から現地保管継続を前提としたご要請をいただいたところ。これを受け、現地保管継続に係る課題に対する環境省の考え方を以下のとおり示す。

1. 一時保管に係る更なる安全の確保について

○現在、県内14市町・15カ所にて指定廃棄物等(3,643トン)を一時保管。

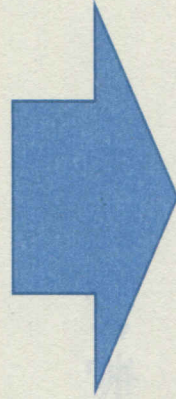
○現地での保管を継続する場合には、処分までの保管期間、一時保管場所の災害リスク等を踏まえ、災害対応や住民の更なる安心を目的とした保管強化、遮蔽の徹底を8,000Bq/kgを超える指定廃棄物等に対して必要に応じて行う。

【保管強化、遮蔽の徹底の例(参考1参照)】

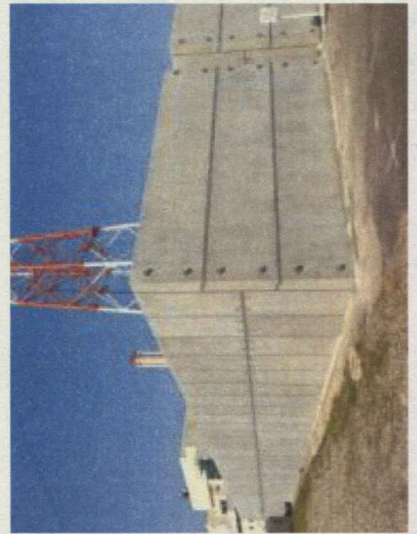
- ・ボックスカルバートの設置
- ・コンクリートボックス等への入替
- ・コンクリート構造の堅固な既存の施設へ移送

【費用負担】

保管強化、遮蔽の徹底を行う場合には、既存の指定廃棄物一時保管委託契約等の予算(参考2参照)を活用して、国が費用を負担する。



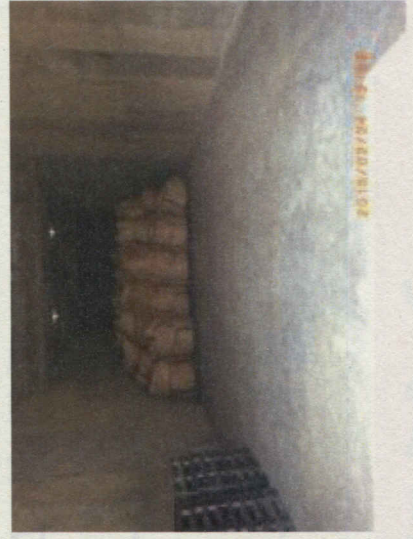
ボックスカルバートの設置



コンクリートボックス等へ入替



コンクリート構造の堅固な
既存の施設へ移送



(参考2) 「指定廃棄物一時保管委託契約」の概要

27年度予算額 2,641百万円

【事業概要】

放射性物質汚染対処特措法により、放射性セシウムの放射能濃度が8,000Bq/kgを超える廃棄物については、環境大臣が指定を行い、国が責任を持ってそれら指定廃棄物の収集、運搬、保管及び処分を行う。一方で、国が指定廃棄物の処理体制を構築するまでの間、指定廃棄物の保管については、当該指定廃棄物の保管者において指定廃棄物を一時保管していただくことが特措法で定められているところ。

そのため、安全かつ適正に保管ができるよう、指定廃棄物の一時保管に必要な措置について、国が当該廃棄物の保管者と委託契約を結ぶことで、一時保管者の支援を行う。

【委託契約の対象措置例】

- ①指定廃棄物の飛散・流出の防止のための措置(保管容器購入、保管庫設置、保管に伴う業務委託等)
- ②公共の水域・地下水の汚染の防止のための措置(遮水シートの設置等)
- ③放射線防護のための措置(立ち禁止ロープ設置、コンクリート壁設置、土壌被覆等)
- ④保管場所の空間線量の測定 等



(焼却灰をフレキシブルコンテナに詰め敷地内に保管)



(天日乾燥床をブルーシートで被覆)



(焼却灰をドラム缶に詰めコンクリートカルバート内で保管)

2. 指定廃棄物の指定解除の仕組みについて(案)

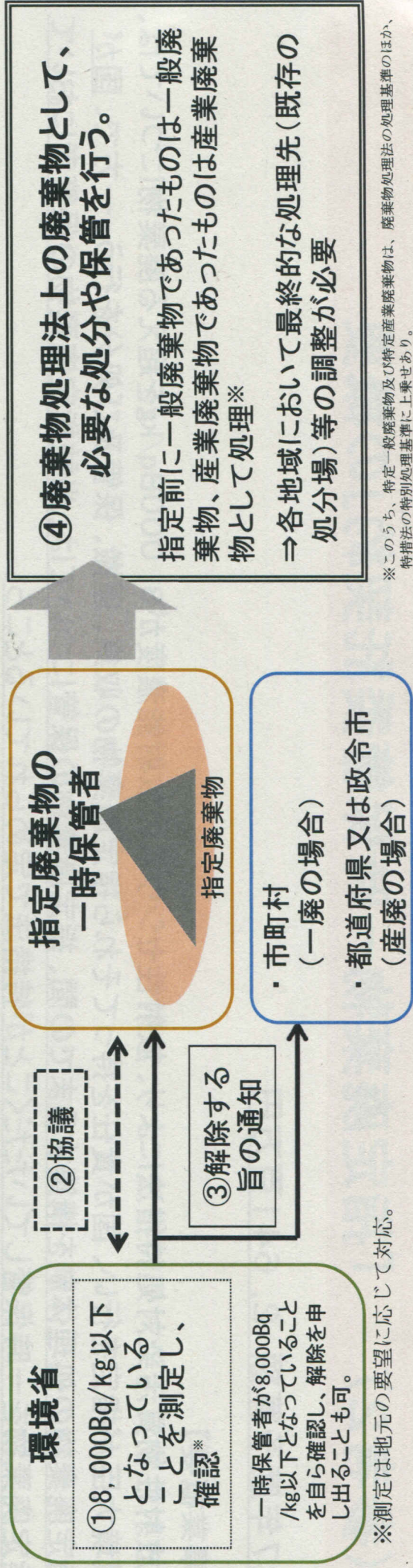
【目的】

- ◆ 放射性物質に汚染された廃棄物のうち、8,000Bq/kgを超える濃度のものは、特別な管理が必要となるため、環境大臣が指定し、国が処理することとなっている(参考参照)。
- ◆ 一方、放射能の減衰により8,000Bq/kg以下となった廃棄物は、通常の処理方法でも技術的に安全に処理することが可能である。8,000Bq/kg以下の廃棄物については、廃棄物処理法の下で処理が進められてきている。こうした状況を踏まえ、これまで規定されていなかった指定解除の要件や手続きを整備する。

【仕組み(案)】

- ◆ 指定廃棄物が8,000Bq/kg以下となっている場合、環境大臣は指定を解除することができる。
※ただし、国と一時保管者や解除後の処理責任者で協議が整うことが前提。
- ◆ 指定解除後は、廃棄物処理法の処理基準等に基づき、一般廃棄物は市町村、産業廃棄物は排出事業者の処理責任の下で必要な保管・処分を行う。

※ 指定解除後の廃棄物の処理が円滑に進むよう、8,000Bq/kg以下の廃棄物の安全性の説明等、環境省でも必要な技術的支援を行う。



※測定は地元の要望に応じて対応。

※このうち、特定一般廃棄物及び特定産業廃棄物は、廃棄物処理法の処理基準のほか、特措法の特別処理基準に上乘せあり。

(参考) 指定廃棄物の指定基準(8,000Bq/kg)の考え方

- 平成23年6月に原子力安全委員会が「福島第一原発事故の影響を受けた廃棄物の処理処分等に関する安全確保の当面の考え方」として、以下を示した。
 - ① 処理に伴って周辺住民の受ける線量が1mSv/年を超えないようにする。
 - ② 処理を行う作業者が受ける線量が可能な限り1mSv/年を超えないことが望ましい。比較的高い放射能濃度の物を取り扱う工程では、電離放射線障害防止規則を遵守する等により、適切に作業者の受ける放射線の量の管理を行う。
- この考え方を踏まえ、第3回災害廃棄物安全評価検討会において、JAEAが行った災害廃棄物の処理における放射性物質の影響のシナリオ評価結果※等を説明し、放射性物質汚染対処特措法に基づく指定基準を8,000Bq/kgとすることについて、第8回災害廃棄物安全評価検討会において、了承された。
- ※8,000Bq/kg以下の災害廃棄物であれば、通常の処理方法でも、周辺住民・作業員ともその被ばく線量が原子力安全委員会を示した目安である1mSv/年を下回ることを確認。
- さらに、指定基準を8,000Bq/kgとすることは、環境大臣から放射線審議会にも諮問を行い、「妥当である」旨の答申を得た。

表 シナリオ評価の結果(出典:第117回放射線審議会(平成23年12月)資料)

シナリオ	評価対象	処理に伴う被ばく量が 1mSv/年となる放射能濃度
保管	廃棄物積み下ろし作業	作業者 12,000 Bq/kg
	保管場所周辺居住	一般公衆 100,000 Bq/kg
運搬	廃棄物運搬作業	作業者 10,000 Bq/kg
	運搬経路周辺居住	一般公衆 160,000 Bq/kg
中間処理	焼却炉補修作業	作業者 30,000 Bq/kg
	焼却施設周辺居住	一般公衆 5,500,000 Bq/kg
埋立処分	焼却灰埋立作業	作業者 10,000 Bq/kg
	脱水汚泥等埋立作業	作業者 8,900 Bq/kg
	最終処分場周辺居住	一般公衆 100,000 Bq/kg

3. 一時保管場所の安全性等に係る地元住民への説明について

- 茨城県市町村アンケートや前回の一時保管市町長会議等において、不安を抱える地元の方々の理解を得るため、地元住民に対して説明するようご要望をいただいたところ。
- 茨城県において現地保管を継続することとなった場合には、各地元において、保管継続の理由を説明し、保管期限の延長についてご理解をいただくための住民説明会が必要。
- 環境省としては、保管に係る安全性をはじめとして、保管継続のご理解が得られるよう、各自治体が開催される住民説明会に参加し、しっかりと説明をさせていたきたいと考えている。

4. 地域振興策・風評被害対策について

○長期管理施設の設置を前提に、地域振興策や風評被害対策のために行われる事業を支援する予算を確保(参考資料4参照)。

＜予算の概要＞

- ①対象事業：5県に対し、地元の要望を踏まえ、幅広い事業を対象。
- ②実施形態：基金
- ③交付先：都道府県又は市町村
- ④金額：50億円(※5県合計)

○既存の処分場で引き受ける場合にも支援できるよう今後検討。