

3 監査報告第 1 1 号  
令和 4 年 3 月 3 1 日

千葉県議会議長 川 村 博 章 様  
千 葉 市 長 神 谷 俊 一 様

千葉県監査委員 大 木 正 人  
同 宮 原 清 貴  
同 小松崎 文 嘉  
同 麻 生 紀 雄

地方自治法（昭和 2 2 年法律第 6 7 号）第 1 9 9 条第 1 項、第 2 項、第 4 項及び第 7 項の規定により監査を実施したので、同条第 9 項の規定により監査の結果に関する報告を提出します。

## 第2期工事定期監査結果報告

### 第1 対象

財政局及び都市局が令和2年度に執行した工事等（工事に伴う設計、監理等の業務委託を含む。）

### 第2 期間

令和3年11月1日から令和4年3月29日まで

### 第3 重点項目

「設計・積算」を重点項目として、市で定めている積算基準等に則した適切な設計・積算がなされているか統一的、横断的に確認した。

### 第4 監査の着眼点

主な着眼点を次のとおり設定した。

項目	着 眼 点
1 設計・ 積算	工事 (1) 設計基準、設計資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。 (2) 現地の状況を十分に調査し、設計に反映させているか。 (3) 仕様書、図面及び設計内訳書等の設計図書は的確に作成されているか。 (4) コスト削減意識を反映した設計となっているか。 (5) 高齢者、障害者等利用者の立場に立った設計となっているか。 (6) 積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。 (7) 歩掛及び単価は適正か。また、諸経費は適切に算出されているか。 (8) 数量、金額は正確か。また、その算出根拠は明確か。  業務委託 (1) 設計及び工事監理等の業務委託契約の内容は適正か。 (2) 委託料の積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。 (3) 委託料の積算は適正か。また、算出根拠は明確か。
2 契約	工事・業務委託 (1) 入札の手続きは適正に行われているか。 (2) 契約書、見積書等関係書類及び帳簿は確実かつ的確に整備されているか。また、これらの内容は適正か。 (3) 追加契約あるいは設計変更等による契約変更の場合、その事由及び契約金額の増減の内容は適切か。また、事務は適時、かつ適切に行われているか。 (4) 契約の履行期限は守られているか。また、完了報告の時期は適正か。

3 施 工 ・ 検 査	<p>工事</p> <p>(1) 工事施工計画は適切か。</p> <p>(2) 設計図書どおり施工されているか。</p> <p>(3) 法令等を遵守して施工されているか。</p> <p>(4) 各種承諾図書、工事記録写真等の受注者提出書類は整備されているか。</p> <p>(5) 各種検査、材料試験等は適正に行われているか。また、その記録は整備されているか。</p> <p>(6) 安全管理、工程管理及び品質管理は適切に行われているか。</p> <p>(7) 環境に配慮した施工がなされているか。</p> <p>業務委託</p> <p>(1) 委託成果品の検査及び委託業務の履行確認は適切に行われているか。</p>
4 備 考	<p>上記以外については、全国都市監査委員会の定めた「監査等の着眼点」を参考とする。</p>

## 第5 監査の主な実施内容

監査は、千葉市監査基準に基づき実施した。

監査に当たっては、監査対象工事268件のうちから抽出した別表1に掲げる監査実施工事50件、監査対象業務委託122件のうちから抽出した別表2に掲げる監査実業務委託15件について、設計図書、契約書、施工管理関係書類等を調査するとともに、関係職員から説明を聴取し、実地調査を行った。

## 第6 監査の日程

日 付	内 容	
令和3年 2月 3日	監査実施通知	
令和3年10月29日	概況説明の聴取	令和3年度第 8回監査委員会議
令和3年11月17日	現場監査	令和3年度第 9回監査委員会議
令和4年 3月22日	復命	令和3年度第14回監査委員会議

## 第7 監査の結果

前記のとおり監査した限りにおいて、監査の対象となった工事等は、おおむね適正に執行されていたが、次のとおり改善及び検討の必要があるものが認められた。

なお、以下において「指摘」とは、不適切な事案に対し、是正、改善等の措置を求めるもの、「意見」とは、事案に対する見解を示したものである。

## 1 指摘

### (1) 積算について改善すべき事項

ア 公共建築工事における共通費の算定を適正に行うべきもの

[都市局：千葉市立山王中学校校舎外外部改修外工事]

#### (ア) 事案

千葉市公共建築工事積算基準等資料の手引きによると、主たる建築工事にあわせて専門工事を発注する場合の共通費は「建築一般工事」の率を使用することとされているが、本工事では「その他工事」の率を使用して算定していた。

#### (イ) 指摘

共通費の算定については、公共建築工事積算基準等資料の手引きに基づき適正に行われたい。

#### (参考)

建築一般工事：通常の建物本体工事

その他工事：建築一般工事に含まれない工事（造園工事、舗装工事等）

専門工事：自社にて責任施工が可能な工事（防水工事、塗装工事等）

## (2) 契約について改善すべき事項

### ア 設計変更を適切に行うべきもの

[都市局：昭和の森トイレ建替え工事

特別史跡加曾利貝塚住居跡群観覧施設内外部改修外工事]

#### (ア) 事案及び問題点

本工事では、現場条件が変わり、受注者と確認の上、設計していた仮設工事を実施せずに工事を完了したが、これに係る協議書の作成をせず、設計変更の手続も行われていなかった。

#### (イ) 指摘

現場条件により施工方法等に変更が生じた場合は、協議書を作成し、適切に設計変更を行われたい。

(参考) 千葉市建設工事 工事請負契約約款

(条件変更等)

第18条 受注者は、工事の施工に当たり、次の各号のいずれかに該当する事実を発見したときは、その旨を直ちに監督職員に通知し、その確認を請求しなければならない。

(1) ～ (3) 略

(4) 工事現場の形状、地質、湧水等の状態、施工上の制約等設計図書に示された自然的又は人為的な施工条件と実際の工事現場が一致しないこと。

(5) 設計図書で明示されていない施工条件について予期することのできない特別な状態が生じたこと。

2、3 (中略)

4 前項の調査の結果において第1項の事実が確認された場合において、必要があると認められるときは、次の各号に掲げるところにより、設計図書の訂正又は変更を行わなければならない。

(1)、(2) 略

(3) 第1項第4号又は第5号に該当し設計図書を変更する場合で工事目的物の変更を伴わないものは、発注者と受注者とが協議して発注者が行う。

5 前項の規定により設計図書の訂正又は変更が行われた場合において、発注者は、必要があると認められるときは、工期若しくは請負代金額を変更し、又は受注者に損害を及ぼしたときは必要な費用を負担しなければならない。

### (3) 施工について改善すべき事項

ア 高所作業における労働者の安全を確保すべきもの

[都市局：千葉市立千城台わかば小学校大規模改造工事  
特別史跡加曽利貝塚住居跡群観覧施設内外部改修外工事  
千葉市若葉消防署大宮出張所防水改修工事]

(ア) 事案及び問題点

労働安全衛生規則（昭和47年労働省令第32号）によると、事業者は高さが2m以上の作業床の端、開口部等で墜落により労働者に危険を及ぼすおそれのある個所には、囲い、手すり、覆い等を設けなければならないとされている。

しかしながら、当該工事においては、墜落による危険を防止するための措置が行われていなかった。

(イ) 指摘

労働安全衛生規則に基づき、高所作業における労働者の安全を確保されたい。

(参考) 高所作業の状況



## 2 意見

### (1) 積算について検討が求められる事項

ア 工期の設定について検討を求めるもの

[建築部]

公共建築工事積算基準等資料の手引きによると、機器の調達や製造に長時間を要し、現場作業が皆無で現場代理人の常駐もない期間がある場合は、その期間を共通費の算定に用いる工期から除いて算定するとしている。

今回の監査において、工事書類等を確認したところ、機器の調達のため数ヶ月にわたり現場作業が皆無であるにもかかわらず、その期間を含めて共通費を算定している工事が見受けられた。

機器の調達が長期にわたる設備工事等においては、その期間の作業状況を想定し、より経済的な設計・積算が可能か検討されたい。

### 3 総括

今回の監査を実施したところ、過去の指摘と同様の誤りが繰り返し発生している状況が見受けられた。

市は、研修会を開催するなど、技術職員の育成、技術力向上に取り組んでいるところであるが、職員の認識不足や設計・積算等に関するチェック体制が有効に機能していないと言わざるを得ない。特に、工事等の発注件数が多く、経験の浅い職員が多数在籍する所管においては、管理監督職員を中心としたOJTの一層の充実を図るとともにチェック体制の強化が求められる。

また、市は、最少の経費で最大の効果が挙げられるように、常にコスト意識を持ち、より効率的かつ効果的に実施できるよう、工事の内容を検証し改善していくPDCAサイクルの取組強化に努められたい。

## 別表 1

## 監査実施工事一覧表

## 財政局

部名	課名	番号	工 事 名	工事箇所	契約金額(円)		工 期 上段：自 中段：至 下段：変更後
					上段：当初	下段：変更後	
資産	新庁	1	千葉市新庁舎整備工事	千葉市中央区千葉港1番1号	24,942,600,000		H31. 3. 7
					26,238,048,000		R 7. 1. 31
資産経営部 小計					1 件	24,942,600,000	

※ 資産：資産経営部、新庁：新庁舎整備課

## 都市局

部名	課名	番号	工 事 名	工事箇所	契約金額(円)		工 期 上段：自 中段：至 下段：変更後
					上段：当初	下段：変更後	
局課	海辺	2	千葉中央港地区公園緑地整備工事（2-3）	千葉市中央区中央港1丁目地内	21,469,800		R 3. 3. 20
					22,353,100		R 3. 6. 27 R 3. 8. 27
局課 小計					1 件	21,469,800	
都市部	市街	3	液状化関連舗装復旧工事（磯辺3丁目2-1工区）	千葉市美浜区磯辺3丁目地内	71,506,600		R 2. 6. 23
					65,503,900		R 2. 11. 9
	検見川	4	検見川町花園町線下水道排水施設外工事（検見川・稲毛2-1）	千葉市花見川区検見川町5丁目地内	41,786,800		R 2. 12. 25
					51,140,100		R 3. 3. 11 R 3. 8. 31
	寒川	5	（都）新田町村田町線道路築造工事（寒川2-1）	千葉市中央区港町地内外	33,880,000		R 2. 10. 9
					34,498,200		R 3. 3. 11
	東幕張	6	下水道排水施設工事（東幕張2-1工区）	千葉市花見川区幕張町6丁目地内	43,975,800		R 2. 10. 3
43,435,700						R 3. 3. 11	
7	幕張町武石町線電線共同溝整備工事（東幕張2-1工区）	千葉市花見川区幕張町6丁目地内	21,557,800		R 2. 4. 14		
			24,381,500		R 2. 7. 22		
都市部 小計					5 件	212,707,000	
建築部	住宅	8	千葉市営住宅大宮町第1団地解体工事	千葉市若葉区大宮町1075番地	53,680,000		R 3. 1. 15
					66,170,500		R 3. 8. 12
	営繕課	9	旧市立病院解体工事	千葉市中央区矢作町827番地	772,200,000		H30. 7. 20
					834,541,400		R 3. 1. 4
					271,238,000		R 1. 9. 21
					<u>279,219,600</u>		R 2. 11. 1
					379,500,000		R 2. 6. 18
11	千葉市立千城台わかば小学校大規模改造工事	千葉市若葉区千城台北1丁目4番1号	200,116,400		R 3. 2. 12		
			175,120,000		R 2. 11. 18		
12	Zozoマリンスタジアム外部改修工事（その1）	千葉市美浜区美浜1番地	202,298,800		R 3. 2. 19		
			162,360,000		R 2. 7. 14		
13	千葉市総合保健医療センター外部改修工事	千葉市美浜区幸町1丁目3番9号	202,298,800		R 3. 3. 10		
			126,808,000		R 2. 7. 14		
14	昭和の森トイレ建替え工事	千葉市緑区土気町22	128,352,400		R 2. 9. 19		
					R 3. 3. 17		

※ 海辺：海辺活性化推進課、市街：市街地整備課、検見川：検見川稲毛土地区画整理事務所  
寒川：寒川土地区画整理事務所、東幕張：東幕張土地区画整理事務所、住宅：住宅整備課

都市局

部名	課名	番号	工 事 名	工事箇所	契約金額(円)		工 期
					上段：当初 下段：変更後	上段：自 中段：至 下段：変更後	
建築部	営繕課	15	千葉市立山王中学校校舎外外部改修外工事	千葉市若葉区若松町774番地	126,500,000 147,612,300	R 2. 6.25 R 3. 1.26	
		16	千葉市立稲浜中学校校舎外外部改修工事	千葉市美浜区稲毛海岸2丁目3番3号	119,790,000	R 2. 7. 7 R 3. 2. 1	
		17	旧千葉市立磯辺第二小学校残置杭撤去工事	千葉市美浜区磯辺7丁目17番1号	112,087,800 126,369,100	R 2. 8.22 R 3. 1.18	
		18	特別史跡加曾利貝塚住居跡群観覧施設内外外部改修外工事	千葉市若葉区桜木8丁目33番1号	92,290,000	R 2. 7.17 R 3. 3.13	
		19	千葉市立こてはし台中学校屋内運動場内外外部改修工事	千葉市花見川区こてはし台5丁目15番1号	88,660,000 91,575,000	R 2. 7. 2 R 2.12.28	
		20	フクダ電子スタジアム照明施設設置建築工事	千葉市中央区川崎町1丁目20番地	85,800,000 103,700,300	R 2. 6.30 R 3. 2.24	
		21	都小学校子どもルーム新築工事	千葉市中央区都町4丁目2番1号	76,505,000 77,562,100	R 2. 9.24 R 3. 3.18	
		22	千葉市立高等特別支援学校校舎外壁改修工事	千葉市美浜区真砂5丁目18番1号	71,500,000 88,166,100	R 2. 6.26 R 2.12.22	
		23	千葉市動物公園動物科学館屋上防水外改修工事	千葉市若葉区源町280番地	70,037,000 75,279,600	R 2. 8.29 R 3. 2.24	
		24	千葉市立花園小学校エレベータ設置建築工事	千葉市花見川区花園4丁目1番2号	69,740,000 74,135,600	R 2. 8.22 R 3. 3.19	
		25	幕張東小学校子どもルームB新築工事	千葉市花見川区幕張町4丁目681番地	67,540,000 69,469,400	R 2. 8.20 R 3. 3.17	
		26	千葉市立柏台小学校エレベータ設置建築工事	千葉市稲毛区園生町588番地	51,040,000 56,497,100	R 2. 6. 5 R 2.12.31	
		27	千葉市立坂月小学校トイレ改修工事	千葉市若葉区坂月町298番地	44,000,000 46,794,000	R 2. 6. 5 R 3. 1.26	
		28	千葉市消防団第7分団2部器具置場新築工事	千葉市稲毛区穴川2丁目9番16号	32,978,000	R 2. 9. 1 R 3. 2.27	
		29	千葉市多部田保育所外部改修工事	千葉市若葉区多部田町754番地39	21,120,000 21,908,700	R 2. 9.29 R 3. 2.25	
		30	千葉市立高洲第一中学校プール改修工事	千葉市美浜区高洲2丁目3番18号	20,825,200	R 2.10.24 R 3. 1.21	
31	千葉市こころの健康センター多目的室吊り天井落下対策工事	千葉市美浜区高浜2丁目1番16号	19,580,000	R 3. 2.27 R 3. 7.29			
32	千葉市若葉消防署大宮出張所防水改修工事	千葉市若葉区大宮町3090番地	11,715,000	R 3. 3.20 R 3. 9.27			

都市局

部名	課名	番号	工 事 名	工事箇所	契約金額(円)		工 期	
					上段：当初 下段：変更後		上段：自 中段：至 下段：変更後	
建築部	建築設備課	33	千葉市立海浜病院熱源改修工事（その1）	千葉市美浜区磯辺3丁目31番1号	206,800,000		R 1.12.26 R 2.11.19	
		34	千葉市児童相談所空調設備外改修工事	千葉市美浜区高浜3丁目2番3号	185,518,300		R 1. 8.22 R 2. 6.30 R 2.12.15	
		35	千葉市立上の台小学校大規模改造電気設備工事	千葉市花見川区幕張本郷4丁目8番1号	134,200,000		R 2. 3.17 R 3. 3.11 R 3. 5.25	
		36	千葉市総合保健医療センター自動制御設備改修工事	千葉市美浜区幸町1丁目3番9号	143,000,000		R 2. 7.30 R 2.12.26	
		37	フクダ電子スタジアム照明施設設置電気設備工事	千葉市中央区川崎町1番20号	121,000,000		R 2. 8.22 R 3. 3.19	
		38	千葉市立千城台わかば小学校大規模改造電気設備工事	千葉市若葉区千城台北1丁目4番1号	98,890,000		R 2. 7. 7 R 3. 3. 6	
		39	千葉市消防総合センター整備工場リフト改修工事	千葉市緑区平川町1513番地1	77,000,000		R 2. 8.18 R 3. 3.18	
		40	千葉市立千城台南中学校トイレ改修給排水設備工事	千葉市若葉区千城台南1丁目20番1号	55,231,000		R 2. 7. 4 R 3. 3.11	
		41	千葉市療育センター非常用発電設備改修工事	千葉市美浜区高浜4丁目8番3号	37,950,000		R 3. 2.17 R 3.12.26	
		42	千葉市防災行政無線稲毛区役所外屋外拡声子局デジタル化改修工事	千葉市稲毛区穴川4丁目12番1号外9か所	36,121,800		R 2. 8.22 R 3. 3.18	
		43	千葉市若葉消防署大宮出張所空調設備改修工事	千葉市若葉区大宮町3090番1	20,581,000		R 2. 6.27 R 2.12.23	
		44	千葉市立小倉小学校エレベータ設備工事	千葉市若葉区小倉台5丁目1番1号	11,189,200		R 2. 6.23 R 3. 1.18	
		45	特別史跡加曾利貝塚住居跡群観覧施設内外改修外電気設備工事	千葉市若葉区桜木8丁目33番1号	9,350,000		R 2. 8.22 R 3. 3.19	
		46	中央・美浜土木事務所自動火災報知設備改修工事	千葉市中央区都町2丁目6番9号	2,482,700		R 2. 9. 1 R 3. 2.27	
建築部 小計						39件	4,261,928,000	
公園緑地部	公園建設課	47	千葉市動物公園シマウマ放飼場外整備工事	千葉市若葉区源町地内	128,480,000		R 1. 8.22 R 2. 3.18 R 3. 3.25	
		48	フクダ電子スクエア人工芝改修工事	千葉市中央区川崎町2番18号	140,708,700		R 2. 9.19 R 3. 2.25	
		49	平和公園A地区基盤整備工事	千葉市若葉区多部田町1485-1外	108,608,500		R 2. 8.28 R 3. 2. 3 R 3. 3.11	
		50	特別史跡加曾利貝塚園路再整備外工事	千葉市若葉区桜木2丁目154-1外	53,680,000		R 2.11. 7 R 3. 3. 6	
公園緑地部 小計						4件	726,368,500	
合計						50件	30,165,073,300	

## 別表 2

## 監査実施業務委託一覧表

## 都市局

部名	課名	番号	委託名	委託箇所	契約金額(円)		工期			
					上段：当初	下段：変更後	上段：自	中段：至	下段：変更後	
都市部	都心	1	栄町26号線道路・下水道詳細設計業務委託	千葉市中央区栄町地内	7,326,000		R 2.12.12	R 3.2.5	R 3.3.19	
	検見川	2	66街区外地質調査業務委託(検見川稲毛地区)	千葉市花見川区検見川町5丁目地内	3,498,000		R 2.11.28	R 3.2.5	R 3.3.18	
	東幕張	3	駅前広場詳細設計業務委託(東幕張2-1)	千葉市花見川区幕張町6丁目地内外1	19,008,000	19,987,000	R 2.8.21	R 3.3.19	R 3.6.21	
都市部 小計				3件	29,832,000					
建築部	営繕課	4	千葉市立轟町小学校大規模改造実施設計業務委託	千葉市稲毛区轟町3丁目4番30号	20,960,500		R 2.7.4	R 3.3.7	R 3.3.25	
		5	千葉市こてはし温水プール外大規模改修実施設計業務委託	千葉市花見川区三角町750	19,580,000		R 2.7.29	R 3.3.22	R 3.3.23	
		6	打瀬地区子どもルームA・B新築実施設計業務委託	千葉市美浜区打瀬一丁目3番4	9,152,000		R 2.9.30	R 3.11.14	R 3.3.19	
		7	(仮称)千葉市中央防災倉庫新築設計業務委託	千葉市中央区川崎町3番2外	6,237,000		R 2.12.8	R 3.5.28	R 3.6.5	
		8	千葉市立稲毛中学校校舎耐震改修実施設計業務委託	千葉市稲毛区稲毛町5丁目120番地	4,939,000		R 2.8.22	R 3.6.5	R 3.2.17	
		9	中央・稲毛公園緑地事務所外5棟解体実施設計業務委託	千葉市中央区弁天3丁目地内外	4,290,000		R 2.10.22	R 3.10.25	R 3.3.20	
		10	千葉市立稲毛第二小学校外3校エレベータ設置工事監理業務委託	千葉市美浜区稲毛海岸5丁目7番1号外3か所	10,560,000		R 3.3.30	R 3.12.18		
	建築設備課	11	千葉市美浜消防署非常用発電設備改修実施設計業務委託	千葉市美浜区真砂5丁目15番6号	6,600,000		R 2.7.28	R 3.1.23		
		12	誉田小学校子どもルーム外3か所空調設備改修実施設計業務委託	千葉市緑区誉田町1丁目27番地外3か所	4,730,000		R 2.6.3	R 2.10.30		
		13	千葉市立稲毛高等学校プールろ過機改修実施設計業務委託	千葉市美浜区高浜3丁目1番1号	1,463,000		R 2.6.30	R 2.10.27		
	建築部 小計				10件	88,511,500				
	公園緑地部	緑	14	昭和の森拡張区域実施設計等業務委託	千葉市緑区あすみが丘東5丁目地内	3,718,000		R 2.7.10	R 2.10.7	
		公建	15	(仮称)椿森5丁目公園実施設計業務委託	千葉市中央区椿森5丁目142-2外	2,288,000		R 3.1.21	R 3.3.30	R 3.6.11
公園緑地部 小計				2件	6,006,000					
合計				15件	124,349,500					

※ 都心：都心整備課、検見川：検見川稲毛土地区画整理事務所、東幕張：東幕張土地区画整理事務所  
 緑：緑公園緑地事務所 公建：公園建設課