

庁議等付議事案調書

開催日 令和2年2月6日

局部名 病院局

I 会議名 庁議 政策会議

II 付議事案名 千葉市立病院再整備基本構想（案）について

III 付議目的 方針決定 協議 報告 その他（ ）

1 決定事項

- ・千葉市立病院再整備基本構想（案）を別紙のとおり決定する。
- ・基本構想（案）に基づいて、幕張新都心若葉住宅地区小学校・公益施設用地内に新病院を整備する。
- ・新病院は380～430床程度を見込み、具体的には、基本計画・基本設計において、規模、機能等を決定していく。
- ・遅くとも令和7（2025）年度上半期の開院を目指すこととし、基本計画以降の各段階において、作業の効率化や作業内容の精査を行うことにより、最大限の期間短縮に努める。
- ・整備手法について、PFI方式は検討対象から除外する。
- ・青葉病院は、新病院の稼働後も、当面は救急体制を維持することとし、新病院の稼働後の状況や周辺医療機関の動向を見ながら、機能再編の検討を行う。

2 庁議等に付議する理由・背景

- ・人口減少や少子高齢化が急速に進展し、医療需要が増大する一方、医師などの医療資源は不足が見込まれ、各医療機関が互いに役割を分担し、市内全体の医療を維持・充実させることが必要
- ・海浜病院は開設後36年目となり、施設の老朽化が著しい。また、病院事業の決算は、平成25年度以降赤字が続いている状況
- ・こうしたことから、本市の将来的な医療需要及び医療提供体制や両市立病院が抱える課題等を踏まえた今後の病院事業のあり方について、30年度から検討に着手し、令和元年8月に有識者等で構成された附属機関から「海浜病院への老朽化への対応として、新病院を早急に整備すべき」等との答申を受けた。

3 方針決定（協議）後の課題・リスク

- ・新病院の整備には多額の資金が必要であるが、病院事業における内部留保資金はほぼ枯渇しており、一般会計からの繰入金が必要である。なお、新病院が本格稼働するまでは、病院事業全体の収支の大幅な改善は難しい。
- ・基本構想の策定後、直ちに基本計画・基本設計に着手するため、新病院の整備に係る予算を令和2年度当初予算(案)に計上（債務負担行為の設定）している。基本構想（案）の内容については第1回定例会で説明するものの、附属機関の審議やパブリックコメントを経て最終的に策定とされる時期は令和2年8月頃であり、議会等に対しても丁寧な説明が必要となる。
- ・海浜病院内で開設している夜間応急診療については、現在、検討中であり、基本計画の策定までに取扱いを決定する必要がある。
- ・青葉病院の産婦人科・小児科の入院機能を新病院に集約することについて、市民等に対し丁寧な説明が必要となる。

4 関係部局・副市長との調整状況

(1) 関係部局との調整状況

令和2年1月 総合政策局、財政局、保健福祉局と調整済

(2) PFI導入検討会

令和元年12月16日 開催済

【会議概要】

- ・直接施工方式に対し、VFMは15年間で5.2億円であったが、これは施設整備費の削減によるもので、別の手法でも同様の効果が見込まれる。
- ・スケジュールの長期化や長期包括契約が医療制度の変化に対応できない等のデメリットも多い。

(3) 副市長への報告状況

令和2年1月20日 鈴木副市長及び服部副市長に説明済

5 第3次実施計画における位置づけ

なし

6 対外公表の時期・方法

(1) 記者発表

実施しない。第6回病院事業のあり方検討委員会（3月下旬開催予定）で公表

(2) 会議資料及び議事録の公表

非公表情報（情報公開条例第7条第6号事務事業執行情報）にあたるため、第6回病院事業のあり方検討委員会開催後に公表する。

7 今後の予定

- 令和2年3月 基本構想（案）について千葉市病院事業のあり方検討委員会へ諮問
- 5月 同委員会より答申
- 6月 基本構想（案）についてパブリックコメントを実施
- 8月 基本構想の策定
策定後、速やかに基本計画及び基本設計業務の発注

8 添付資料

- 別紙1：千葉市立病院再整備基本構想（案）の概要・・・・・・・・・・・・・・・・・・4頁
- 別添：千葉市立病院再整備基本構想（案）

千葉市立病院再整備基本構想(案)【概要版】

はじめに(基本構想の位置づけ)

この千葉市立病院再整備基本構想は、令和12(2030)年、さらにその後の将来に向けて、市民に安全・安心な医療を将来にわたって安定的に提供するために今後の市立病院の方向性について取りまとめたものです。

今後、この基本構想に基づき、市立病院の体制について、具体的に検討を進めます。

【病院概要】

項目	青葉病院	海浜病院
開設年月日	平成15(2003)年5月1日	昭和59(1984)年10月1日
所在	千葉市中央区青葉町1273番地2	千葉市美浜区磯辺3丁目31番1号
病床数	369床(一般307床、精神56床、感染症6床)	293床(一般)
診療科目	27科	29科
特徴	地域医療支援病院、地域災害拠点病院、千葉県DMAT指定医療機関、在宅療養後方支援病院、救急医療、感染症医療、精神医療(身体合併症、児童精神) 血液疾患、緩和ケア	地域医療支援病院、地域災害拠点病院、千葉県DMAT指定医療機関、在宅療養後方支援病院、救急医療、地域周産期母子医療センター、地域小児科センター、千葉県がん診療連携協力病院、放射線治療、夜間応急診療

第1章 千葉保健医療圏及び市立病院の現状

1 近年の医療政策

(1) 医療政策の方向性

- ・日本では、いわゆる「団塊の世代」が75歳以上となる令和7(2025)年に向けて、医療機関の機能分化と連携強化による効率的で質の高い医療提供体制の構築や地域包括ケアシステムの構築など、医療・介護サービス提供体制の更なる見直しが進められています。

(2) 地域医療構想の策定

- ・二次保健医療圏ごとに、医療機能のバランスの取れた分化と連携を適切に推進するため、平成27(2015)年度に地域医療構想が策定されました。
- ・各医療機関においては、地域医療構想を踏まえ、病床機能を検討し、自院の役割を明確にしていく必要があります。

(3) 新公立病院改革ガイドライン

- ・公立病院は、「地域医療構想を踏まえた役割の明確化」、「経営効率化」、「再編・ネットワーク化」、「経営形態の見直し」の4つの視点で改革に取り組んでいく必要があります。本市においても、本市の将来的な医療需要及び医療提供体制や両市立病院が抱える課題等を踏まえ、今後の市立病院のあり方について本格的に検討することとしました。

(4) 働き方改革と医師偏在対策

- ・労働者がそれぞれの事情に応じた多様な働き方を選択できる社会を実現する働き方改革を総合的に推進する必要があります。
- ・医師については、地域間の医師偏在の解消等を通じ、地域における医療提供体制を確保するため、医療法等が改正され、千葉県保健医療計画において医師確保に取り組むこととされています。

2 千葉保健医療圏の現状

(1) 地域医療構想における千葉保健医療圏の概要

- 千葉保健医療圏では、今後、入院医療・在宅医療の需要が増加し、回復期・慢性期機能の病床が不足すると推計されています。
- 在宅医療等患者数は、令和17（2035）年まで増加し、平成25（2013）年比で2.3倍程度となる見込みです。

【千葉保健医療圏の機能別病床数】 (床)

区分	2017 報告	2025 必要数	差引	
高度急性期	937	1,077	▲140	不足
急性期	4,451	3,028	1,423	過剰
回復期	994	2,520	▲1,526	不足
慢性期	1,662	1,859	▲197	不足
総計	8,044	8,484	▲440	不足

出典：千葉県「地域医療構想」「2017年度病床機能報告」

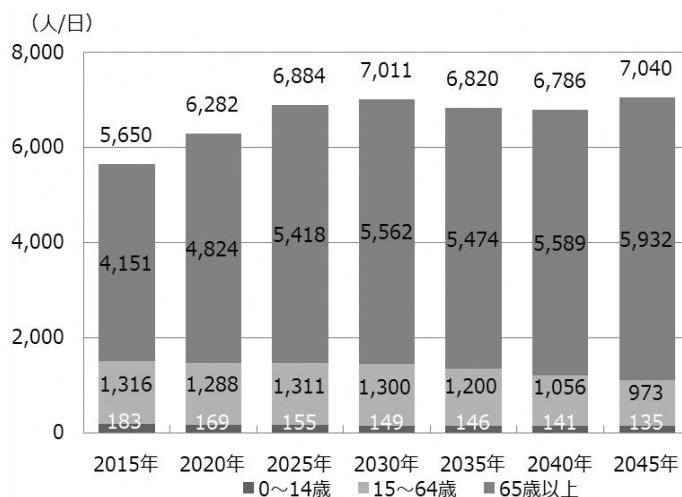
(2) 千葉保健医療圏の医療提供体制

- 入院患者（精神疾患を除く。）の市外流出率は概ね20%程度です。市内医療機関全体としては、現在の医療需要に対応できていると考えられます。なお、診療領域別にみても市外流出率が高い領域はありません。
- 市内の急性期病院は、市東部（中央区・若葉区・緑区）に多く設置され、市西部（花見川区・稲毛区・美浜区）には少ない状況です。花見川区・美浜区は、他の区に比べて市外流出率が高い傾向がみられます。

(3) 千葉保健医療圏の受療動向

- 千葉市の総人口は令和2（2020）年をピークに減少に転じ、令和27（2045）年には88万5千人まで減少すると見込まれます。
- 一方で、65歳以上の高齢者人口は、令和27（2045）年には33万1千人まで増加すると見込まれます。
- 市内の将来推計入院患者数は、令和7（2025）年から令和27（2045）年にかけては、6,800～7,000人/日程度で推移することが見込まれます。

【千葉市将来推計入院患者数(精神疾患を除く)】



出典：千葉市「千葉市まち・ひと・しごと創生人口ビジョン・総合戦略（2018年）」、

国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口（2018年推計）」より作成

- ・千葉市全体の救急搬送件数は年々増加し、平成29（2017）年度には約5万件、重症度別では約5割が軽症、約4割が中等症となっています。
- ・搬送先としては、急性期病院が多い中央区、若葉区への搬送割合が高い状況にあり、青葉病院についても搬送される患者の約4割が、市西部地域（花見川区、稲毛区、美浜区）から搬送されるなど、市内一円から救急搬送患者を受け入れています。
- ・しかし、千葉医療圏の搬送時間は県平均を上回っており、特に18時から翌6時までの平均搬送時間は46.67分で、県平均の44.40分を上回っています。また、医療機関交渉回数（1.60回）も県平均（1.33回）を上回っている状況です。
- ・救急搬送件数は、令和12（2030）年には約6万件となり、疾患別では呼吸器系疾患や循環器系疾患が、年齢階層では65歳以上の搬送件数が増加する見込みで、救急医療体制の強化が必要です。

(4)医療従事者確保の状況

- ・千葉市の人口10万人対医療施設従事医師数は、全国平均に対し高い水準にありますが、千葉県全体で見ると不足している状況にあります。

3 市立病院の現状

(1)施設状況

- ・海浜病院は築36年が経過し、建物の老朽化や不具合が進行していますが、根本的な改修が難しく、応急的な修繕で対応している状況です。
- ・1床当たりの面積は、青葉病院は約79㎡、海浜病院は約62㎡と、近年整備された他病院が約95㎡超であることと比べると、狭あい化しています。

(2)診療状況

ア 青葉病院の診療状況

- ・全体の入院延患者数は増加傾向ですが、外科、小児科、産婦人科は減少傾向です。
- ・入院患者の住所地別では中央区が最も多くなっていますが、市外や他区からも一定の割合で利用されています。

イ 海浜病院の診療状況

- ・入院延患者数は減少傾向です。入院延患者数減少の大きな要因は、青葉病院への整形外科診療の集約や心臓血管外科の受入停止、全体の在院日数の短縮によるものです。
- ・15歳以下人口は減少傾向ですが、小児科、新生児科、産科の入院延患者数はほぼ横ばいで、患者が集約していると考えられます。
- ・入院患者の住所地別では美浜区と花見川区で約6割を占めています。

(3)経営状況

- ・平成25（2013）年度以降6年連続赤字となっており、平成30（2018）年度決算までの累積欠損金は約85億円となっています。
- ・このため、一般会計繰入金は平成28（2016）年度までは40億円程度でしたが、平成29（2017）年度、平成30（2018）年度では、60億円を超えています。
- ・平成30（2018）年度決算においては、経常収支が黒字となり、収支改善の芽が出始めたところですが、今後も手を緩めることなく、経営の健全化に取り組んでいくことが必要です。

第2章 病院事業の基本方針

1 千葉保健医療圏の現状を踏まえた市立病院に期待される役割

地域医療構想 への対応 (役割の明確化)	少子超高齢社会 への対応 (医療提供体制の整備、周産期・小児医療の維持・充実)	救急医療 への対応 (救急搬送受入体制の強化)	その他の政策的医療 への対応 (精神・感染症・災害医療)
--------------------------------	---	-----------------------------------	--

2 病院事業の基本方針

市立病院が期待される機能や役割を果たすために、病院事業の基本方針を以下のとおり定めます。

政策的医療の提供	<ul style="list-style-type: none"> 救急、周産期、小児、精神、感染症、災害医療などの政策的医療の機能を担う。 大規模災害時においても市民の命を守る。
市民が必要とする医療の提供	<ul style="list-style-type: none"> 変化する医療ニーズを的確に捉え、市民が必要とする医療を、地域で切れ目なく提供できるよう、地域の医療機関等と連携・役割分担し、医療提供体制の確保・充実に努める。
患者目線の医療の実現	<ul style="list-style-type: none"> 患者と医療者が協働しつつ、患者の目線に立った医療を実現する。
職員が働きやすい環境づくり	<ul style="list-style-type: none"> 職員がやりがいと誇りを持ち、その能力を發揮できる運営体制の構築及びワーク・ライフ・バランスの実現に取り組む。
安定的な医療提供体制を持続するための人材育成の仕組みづくり	<ul style="list-style-type: none"> 必要な人材の確保や人材育成に、より積極的に取り組む。 全ての職種において、研修や教育を充実する。医師については、主要診療科で基幹研修施設となることを目指す。
効率的な病院運営に取り組む	<ul style="list-style-type: none"> テクノロジーの活用を検討するとともに、医療環境の整備や業務の効率性向上を図る。 他医療機関との役割分担を踏まえ、診療体制や診療機能に応じた病床整備を検討する。 安定的に医療を提供するためには、経営の健全化も不可欠であり、医業収支の改善に向けた取り組みを継続的に行う。

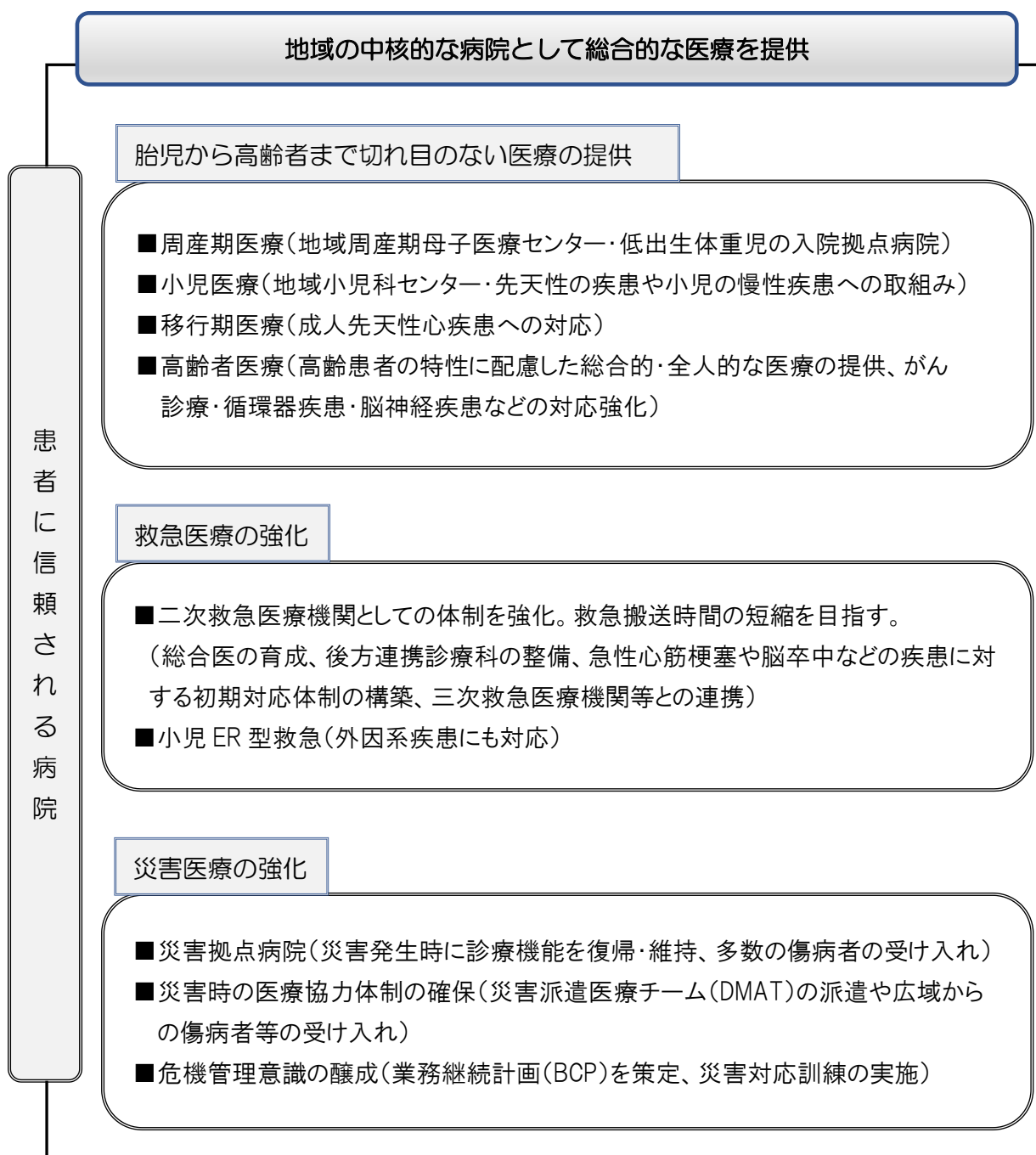
第3章 新病院整備の基本方針

1 新病院整備の必要性

- ・海浜病院は、市西部地域の急性期病院として地域医療を提供するとともに、青葉病院と役割を分担し、周産期・小児医療の中核的施設としての機能を果たしてきました。
- ・今後、高齢化の進展により医療需要は増大し、救急医療など市立病院が担うべき政策的医療の分野について体制の維持・充実が必要です。
- ・そのため、現施設の課題を解決するとともに、現海浜病院の機能を基盤とした少子超高齢社会に求められる新病院を整備することとしました。

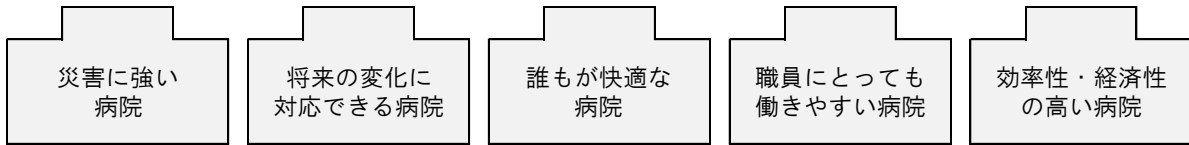
2 新病院の目指す病院像

新病院は、地域の中核的な病院として一般診療機能を備えるとともに、医療機能の強化や集約化により、総合的な医療を提供できる病院を目指します。



3 施設整備の基本的な考え方

病院事業の方針や新病院の目指す病院像を実現するための施設整備の基本的な考え方は、以下のとおりです。



4 新病院の整備概要

(1) 病床数

- ・新病院の病床数は、地域の中核的な病院として急性期医療を引き続き提供するため、380～430床程度を見込みますが、不確定な要素が多いため、患者数がピークとなる令和12（2030）年やその後の人口減少も見据え、病床数の最適化を図ります。
- ・新病院の具体的な病床数については基本計画以降で詳細に検討します。

(2) 診療科目構成

- ・新病院では、現在の海浜病院の診療科目を原則維持し、将来的な医療ニーズの変化に対しては、他医療機関との役割分担や医師などの人員の確保状況等を踏まえ、必要に応じて柔軟に対応していきます。

(3) 整備規模

- ・近年整備された病院の事例を参考に、新病院では1床あたり面積を約100㎡として、必要な機能を備えることとし、具体的な施設内容は基本計画以降で検討します。

【新病院の延床面積の目安】 $400\text{床} \times 100\text{m}^2 / 1\text{床あたり} = \text{約}40,000\text{m}^2$

(4) 整備手法

- ・新病院では、医療の質の向上や快適な療養環境の提供、スタッフの業務効率の向上等を実現することが求められるため、建替えにより整備することとします。
- ・施設の整備手法は、直接施工方式（従来方式）、DB方式、ECI方式を中心に検討を行い、具体的には基本計画以降で決定します。

(5) 建設予定地

- ・新病院は、早期の着工が可能で、新病院の建設に必要な広さが確保でき、移転の影響も少なく、市西部の医療ニーズに対応できる場所に建設することが望ましいと考えられるため、幕張新都心若葉住宅地区小学校・公益施設用地内を建設予定地とし、今後、現所有者である千葉県企業局と協議を行います。
- ・新病院開院後は、現在の海浜病院施設は除却し、用地は、所有者である千葉県に返還することとします。



出典：OpenStreetMap より作成

(6) 整備スケジュール

- ・現海浜病院施設は、建設後36年が経過し老朽化が著しく、早期に新病院を整備することが必要です。
- ・そのため、病院の機能を定める基本計画や設計、工事の各段階において、作業の効率化や作業内容の精査を行うことにより、最大限の期間短縮に努めます。
- ・新病院については、遅くとも令和7（2025）年度上半期内の開院を目指します。

【想定されるスケジュール】

年度	2020	2021	2022	2023	2024	2025
基本計画	→					
基本設計	→					
実施設計		→				
建設工事			→			■ ■ ■ ■ → 開院

(7) 概算事業費

- ・近年の公立病院の整備事例から建築単価を算出し概算事業費を試算したところ、概算事業費は257億円程度（400床の場合）と見込まれます。
- ・この概算事業費は、現時点での試算です。東京オリンピック・パラリンピックの開催による影響等今後の市況の変化を注視しつつ、今後策定する基本計画、設計等の各段階において、具体的な整備内容を検討し、より詳細な事業費を算出します。
- ・安定的な病院経営を維持するために、将来的な費用負担の軽減を図り、病院全体に要する経費を必要最小限に抑制するよう努めます。

第4章 青葉病院の機能

1 新病院との役割分担

- ・救急搬送件数は当面は増加する見込みであることから、新病院や周辺医療機関と連携し、引き続き、救急医療を担います。
- ・周産期医療を担う産科医の確保が困難なことや患者数の推移などを踏まえ、産婦人科及び小児科の入院機能は新病院に集約し、市内全体としてより高度で専門的な医療を提供できる体制を目指します。外来診療については、新病院と連携し、引き続き維持する方向で検討します。
- ・新病院と役割を分担することに伴い、青葉病院の有する病床のうち40床程度を新病院へ移行し、330床程度とします。

2 将来に向けた機能再編について

- ・千葉市の将来推計入院患者数は、令和12（2030）年にピークを迎え、その後に減少する見込みです。しかし、65歳以上の患者は増加しつづけ、高齢者の救急搬送が増加する見込みです。
- ・また、令和12（2030）年頃に、新病院が本格的に稼働すると、市民の受療動向や周辺医療機関が提供する医療内容に影響を与える可能性があります。
- ・青葉病院については、現状のように救急搬送の受入れに対する需要が大きい場合は急性期機能を維持し、また回復期機能や在宅医療に対する連携・支援などに対する需要が増加した場合は機能再編を検討するなど、医療圏の需給状況に応じた長期的な視点で検討していくことが必要です。
- ・機能再編に際しては、医療圏全体として市民が必要とする医療を提供できるよう周辺医療機関とも十分に協議を行います。

第5章 経営形態

- ・新病院の早期開院が最優先であることを考慮し、現行の経営形態を当面継続することとします。
- ・現行の経営形態の下であっても、マネジメント上の課題解決は不可欠であり、病院経営に関し、専門的知識を持った人材の確保・育成などにより、現行の経営形態のメリットを十分享受できる体制の整備を目指します。
- ・そのうえで、経営の健全化を図りつつ市立病院の役割を果たすために、最も有効な経営形態については、今後も継続的に検討していくこととします。

千葉市立病院再整備基本構想 (案)

令和●年●月
千葉市

目次

はじめに.....	4
市立病院の概要	5
第1章 千葉保健医療圏及び市立病院の現状	6
1 近年の医療政策.....	6
2 千葉保健医療圏の現状.....	7
3 市立病院の現状.....	23
第2章 病院事業の基本方針.....	33
1 千葉保健医療圏の現状を踏まえた市立病院に期待される役割	33
2 病院事業の基本方針.....	33
第3章 新病院整備の基本方針	36
1 新病院整備の必要性.....	36
2 新病院の目指す病院像	36
3 施設整備の基本的な考え方	38
4 新病院の整備概要	40
第4章 青葉病院の機能	46
1 新病院との役割分担	46
2 将来に向けた機能再編について	46
第5章 経営形態	47

はじめに

千葉市では、昭和43（1968）年4月に現在の青葉病院の前身である市立病院を、昭和59（1984）年10月に海浜病院を設置し、地域の医療機関等と連携・協力しつつ、救急医療をはじめとする政策的医療や地域における中核的な病院として重要な役割を果たしてきました。

青葉病院については、「両市立病院再整備基本構想」（平成8（1996）年3月）に基づき、「市立病院再整備基本計画（平成10（1998）年2月）」を策定し、平成15（2003）年5月に青葉病院を開院しました。一方、海浜病院については、「市立海浜病院再整備基本計画（平成12（2000）年3月）」を策定したものの、その後の医療費適正化の推進や医療機能の分化・連携の推進などの医療制度改革、市立病院の経営状況の悪化等により、当該計画は実施に至っていません。

また、「新公立病院改革ガイドライン」（総務省・平成27（2015）年3月。以下「ガイドライン」）では各公立病院に対して、病院改革を推進するため、「地域医療構想を踏まえた役割の明確化」、「経営効率化」、「再編・ネットワーク化」、「経営形態の見直し」の視点を踏まえた公立病院改革を求めています。

この千葉市立病院再整備基本構想は、令和12（2030）年、さらにその後の将来に向けて、市民に安全・安心な医療を将来にわたって安定的に提供するために今後の市立病院の方向性について取りまとめたものです。

今後、この基本構想に基づき、市立病院の体制について、具体的に検討を進めます。

市立病院の概要

◆市立病院の使命（「千葉市立病院改革プラン」より）

市民が必要とする安全・安心な医療を一人でも多くの市民に提供する
健全な病院経営を確立し、市立病院を持続発展させる

◆病院及び施設の概要

項目	青葉病院	海浜病院
開設年月日	平成 15(2003)年 5 月 1 日	昭和 59(1984)年 10 月 1 日
所在	千葉市中央区青葉町 1273 番地 2	千葉市美浜区磯辺 3 丁目 31 番 1 号
病床数	369 床（一般 307 床、精神 56 床、感染症 6 床）	293 床（一般）
診療科目	内科 脳神経内科 呼吸器内科 消化器内科 循環器内科 糖尿病・代謝内科 血液内科 感染症内科 内分泌内科 小児科 外科 消化器外科 整形外科 眼科 耳鼻いんこう科 リハビリテーション科 麻酔科 病理診断科 精神科 リウマチ科 脳神経外科 皮膚科 泌尿器科 産婦人科 歯科 救急科 放射線科（全 27 科）	内科 脳神経内科 呼吸器内科 消化器内科 循環器内科 感染症内科 糖尿病・代謝内科 内分泌内科 小児科 小児科（新生児）小児外科 外科 消化器外科 乳腺外科 整形外科 形成外科 脳神経外科 心臓血管外科 泌尿器科 産科 婦人科 眼科 耳鼻いんこう科 リハビリテーション科 放射線治療科 放射線診断科 麻酔科 救急科 病理診断科（全 29 科）
特徴	地域医療支援病院、地域災害拠点病院、千葉県DMAT指定医療機関、在宅療養後方支援病院、感染症医療、精神医療（身体合併症、児童精神）、血液疾患、緩和ケア	地域医療支援病院、地域災害拠点病院、千葉県DMAT指定医療機関、在宅療養後方支援病院、地域周産期母子医療センター、地域小児科センター、千葉県がん診療連携協力病院、放射線治療、夜間応急診療
平成 30(2018)年実績		
平均在院日数	(一般)11.3 日 (全体)12.9 日	7.6 日
新規入院患者数	(一般)7,601 人 (全体)7,769 人	7,734 人
病床稼働率	(一般)81.1% (全体)77.3%	61.7%
紹介率 / 逆紹介率	71.9% / 90.5%	68.7% / 49.3%
医業収支比率 / 経常収支比率	78.1% / 101.7%	77.6% / 99.4%
入院診療単価（一般）	64,898 円	71,746 円
外来診療単価（一般）	12,153 円	12,653 円
入院診療単価（全体）	59,496 円	-
外来診療単価（全体）	11,574 円	-

第1章 千葉保健医療圏及び市立病院の現状

1 近年の医療政策

(1) 医療政策の方向性

- ・日本では、いわゆる「団塊の世代」が75歳以上となる令和7（2025）年に向けて、医療需要の変化が見込まれていることから、社会保障制度の持続可能性を確保するための改革が求められています。
- ・こうした社会構造の変化に対応するため、医療機関の機能分化と連携強化による効率的で質の高い医療提供体制の構築や、可能な限り住み慣れた地域で自分らしい暮らしを続けられるための地域の包括的な支援・サービス提供体制（地域包括ケアシステム）の構築など、医療・介護サービス提供体制の更なる見直しが進められています。

(2) 地域医療構想の策定

- ・平成26（2014）年度からは、医療機関が自主的に病棟ごとに医療機能（高度急性期、急性期、回復期、慢性期）を選択し、都道府県に報告する「病床機能報告制度」が創設されました。
- ・都道府県では、この報告制度により地域の医療機関が担っている医療機能の現状を把握するとともに、地域の医療需要を推計し、二次保健医療圏ごとの各医療機能の将来必要量を含め、医療機能のバランスの取れた分化と連携を適切に推進するため、平成27（2015）年度に地域医療構想を策定しています。
- ・そのため、各医療機関においては、地域医療構想を踏まえ、病床機能を検討し、自院の役割を明確にしていく必要があります。

(3) 新公立病院改革ガイドライン

- ・ガイドラインでは、公立病院の目的は、公・民の適切な役割分担の下、地域において必要な医療提供体制の確保を図り、その中で公立病院が安定した経営の下で、公立病院の役割として、救急や小児・周産期医療などの不採算医療や高度・先進医療を提供する重要な役割を継続的に担っていくこととされています。
- ・また、そのためには、「地域医療構想を踏まえた役割の明確化」、「経営効率化」、「再編・ネットワーク化」、「経営形態の見直し」の4つの視点で改革に取り組んでいく必要があるとされています。
- ・本市においても、このガイドラインに基づき「第4期千葉市立病院改革プラン」（平成30（2018）～令和2（2020）年度）を平成30（2018）年4月に策定し、この計画期間中に、本市の将来的な医療需要及び医療提供体制や両市立病院が抱える課題等を踏まえ、今後の市立病院のあり方について本格的に検討することとしました。

(4)働き方改革と医師偏在対策

ア 働き方改革

- ・労働者がそれぞれの事情に応じた多様な働き方を選択できる社会を実現する働き方改革を総合的に推進するため、「働き方改革を推進するための関係法律の整備に関する法律」（平成30（2018）年）では、長時間労働の是正、多様で柔軟な働き方の実現等が定められました。医師については、令和6（2024）年から時間外労働の上限規制が適用されることとなっています。
- ・医師の長時間労働の背景には、個々の医療機関における業務・組織のマネジメントの課題のみならず、医師の需給や偏在、医師の養成のあり方、地域医療提供体制における機能分化・連携が不十分な地域の存在、国民の医療のかかり方等の様々な課題が存在しており、医師の働き方改革が総合的に進められる必要があります。

イ 医師偏在対策

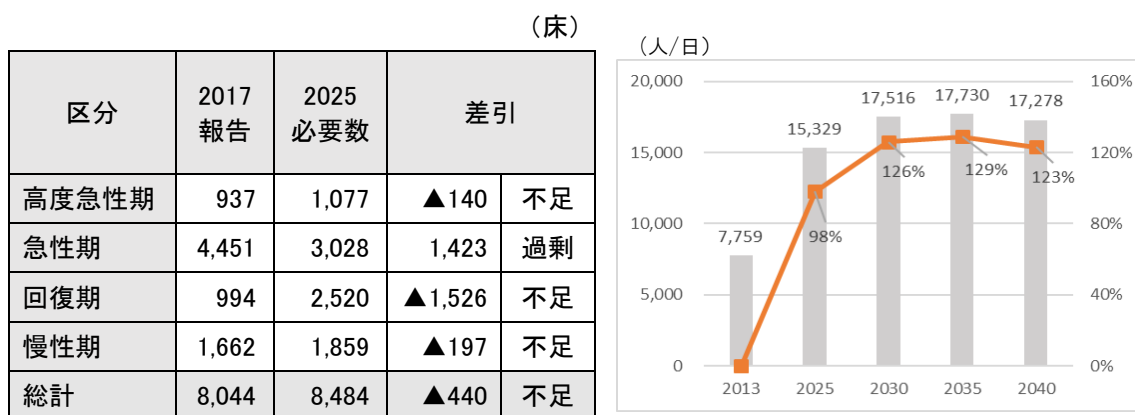
- ・医学部の入学定員の増により、医師の総数は増加しているものの、地域や診療科による医師の偏在は解消されていない状況です。こうしたことから、地域間の医師偏在の解消等を通じ、地域における医療提供体制を確保するため、医療法等が改正され、都道府県が医療計画において医師確保に取り組むこととされています。

2 千葉保健医療圏の現状

(1)地域医療構想における千葉保健医療圏の概要

- ・千葉保健医療圏（以下「千葉医療圏」という。）は千葉市単独で構成されています。千葉医療圏では、今後、入院医療・在宅医療の需要が増加し、回復期・慢性期機能の病床が不足すると推計されています。
- ・施策においては、医療・福祉機関の役割分担と連携を進め、地域のニーズに即した医療提供体制を構築すること、小児・周産期・精神を含む救急医療の確保を図ること等が挙げられています。
- ・千葉医療圏における一般病床・療養病床は、必要病床数8,484床に対し、既存病床数8,044床となっており、440床が不足しています。なお、精神病床・結核病床・感染症病床は充足している状況です。
- ・また、千葉県保健医療計画によると、千葉医療圏の在宅医療等患者数は、令和17（2035）年まで増加し、平成25（2013）年比で2.3倍程度となる見込みです。

図表-1 (左)千葉医療圏の機能別病床数 (右)千葉医療圏の在宅医療等需要推移と変化率



出典：千葉県「保健医療計画(2018～2023年度)」「地域医療構想」「2017年度病床機能報告」より作成

(2)千葉保健医療圏の医療提供体制

ア 医療提供体制

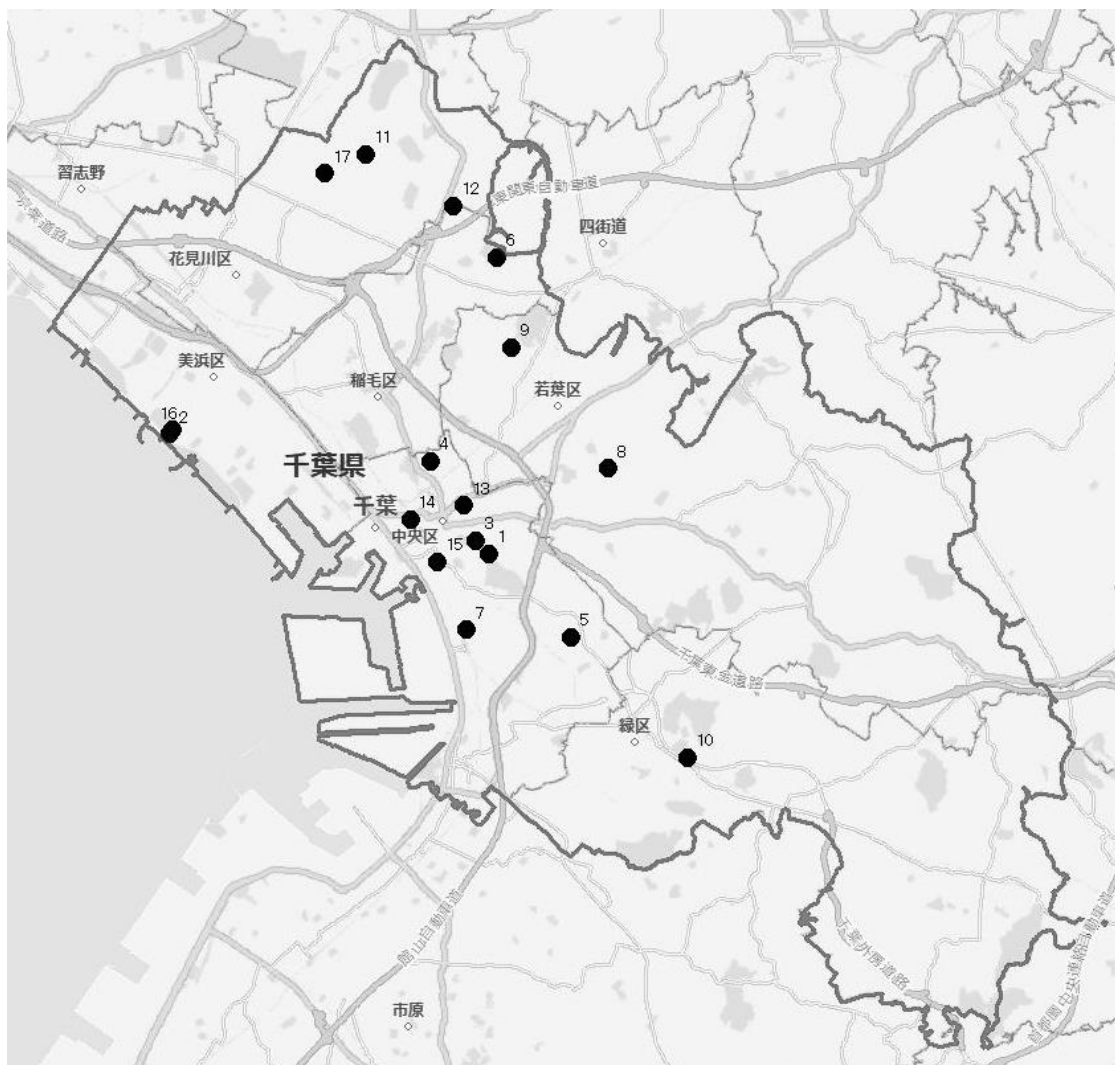
- ・市内には、公立・公的病院をはじめ地域の中核となる民間病院や診療所等が多数設置され、医療機関同士が互いに連携しながら、医療を提供しています。また、医療圏内で対応が困難な場合は、近隣の医療圏の医療機関等の協力を得ながら医療体制を確保しています。
- ・その中で、青葉病院は、他病院では対応が困難な夜間の救急搬送の受入に積極的に対応するなど、本市の救急医療に貢献しているほか、精神医療（精神身体合併症、児童精神）や感染症医療などの政策的医療や、血液内科の領域では、市内・県内の中心的な役割を担っています。
- ・海浜病院は、千葉県の地域周産期母子医療センターとして、ハイリスク妊婦を積極的に受け入れているほか、21床のNICU病棟を有し、低出生体重児診療の拠点となっています。さらに、地域小児科センターとして、小児の急性期医療や小児ER型救急を提供するなど、周産期・小児医療において重要な役割を担っています。また、令和元（2019）年からは、救急科を新設し、救急医療体制を強化し、青葉病院とともに千葉市の救急医療を支えています。
- ・入院患者（精神疾患を除く。）の市外流出率は概ね20%程度です。市内医療機関全体としては、現在の医療需要に対応できていると考えられます。なお、診療領域別にみても市外流出率が高い領域はありません。
- ・市内の急性期病院は、市東部（中央区・若葉区・緑区）に多く設置され、市西部（花見川区・稲毛区・美浜区）には少ない状況です。花見川区・美浜区は、他の区に比べて市外流出率が高い傾向がみられます。

図表-2 千葉市における医療提供体制

No.	病院名	病床数	千葉県保健医療計画における位置づけ				
			がん	救急医療	災害医療	周産期	小児
1	千葉市立青葉病院	369	がん診療 連携協力病院	救急告示 病院	地域災害 拠点病院		
2	千葉市立海浜病院	293	がん診療 連携協力病院	救急告示 病院	地域災害 拠点病院	地域周産期 母子医療センター	地域小児科 センター
3	千葉大学医学部附属病院	850	がん診療 連携拠点病院	救急告示 病院	地域災害 拠点病院	総合周産期 母子医療センター	全県対応型小児医療 連携拠点病院
4	国立病院機構 千葉医療センター	455	がん診療 連携拠点病院	救急告示 病院	地域災害 拠点病院		
5	千葉県がんセンター	341	がん診療 連携拠点病院	救急告示 病院			
6	山王病院	318		救急告示 病院			
7	千葉メディカルセンター	315	がん診療 連携協力病院	救急基幹 センター			
8	千葉中央メディカルセンター	272		救急告示 病院			
9	みつわ台総合病院	261		救急告示 病院			
10	千葉県こども病院	224		救急告示 病院		地域周産期 母子医療センター	全県対応型小児医療 連携拠点病院
11	最成病院	199		救急告示 病院			
12	千葉脳神経外科病院	199		救急告示 病院			
13	斎藤労災病院	175		救急告示 病院			
14	井上記念病院	171		救急告示 病院			
15	柏戸病院	170		救急告示 病院			
16	千葉県救急医療センター	100		救命救急 センター	地域災害 拠点病院		小児救命集中治療 ネットワーク連携病院
17	平山病院	90		救急告示 病院			

出典：千葉県保健医療計画(2018～2023年度)をもとに作成

図表-3 千葉市内の病院の立地状況



図表-4 KDB(国民健康保険被保険者)による各区の入院患者の受療動向(精神病床を除く)

	中央区	花見川区	稲毛区	若葉区	緑区	美浜区	市全体
流出患者数 (人)	12,789	29,440	15,366	15,706	10,132	15,452	98,885
流出患者 割合	13.9%	37.9%	22.1%	18.7%	20.8%	26.4%	23.0%
全体の患者 数(人)	91,690	77,705	69,510	84,147	48,736	58,539	430,327

なお、国民健康保険被保険者以外も含めた市外流出率は23.2%(千葉県保健医療計画)

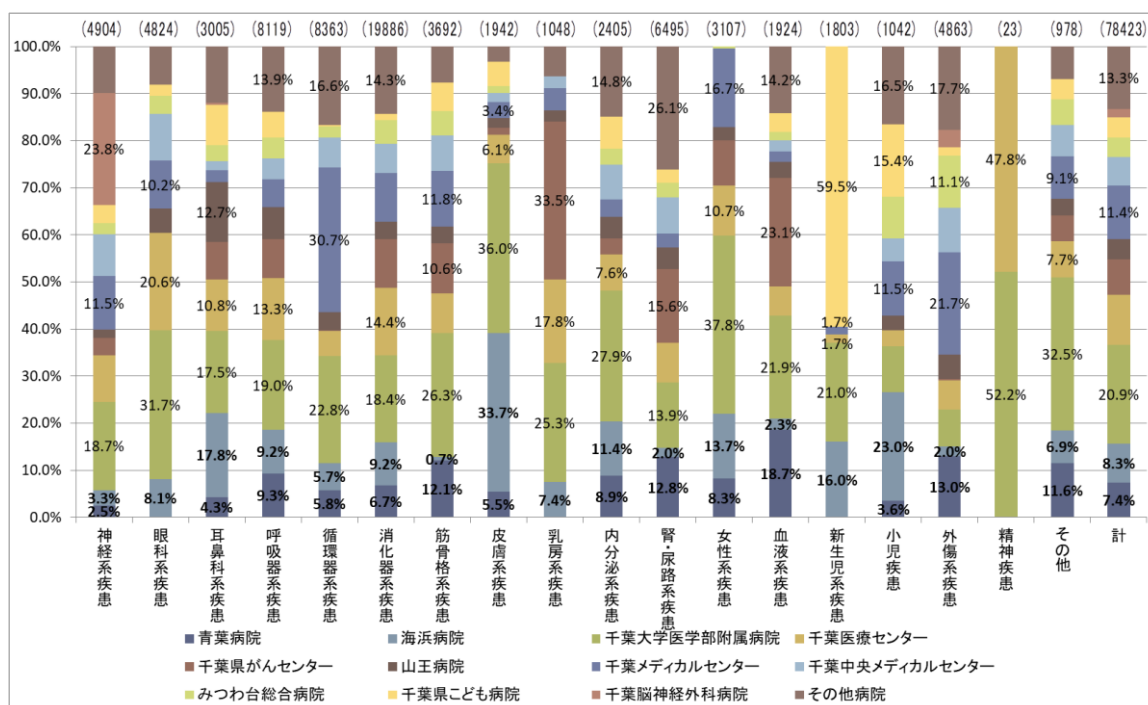
出典：2017年度国保データベース(KDB)より作成

イ 疾患別診療状況

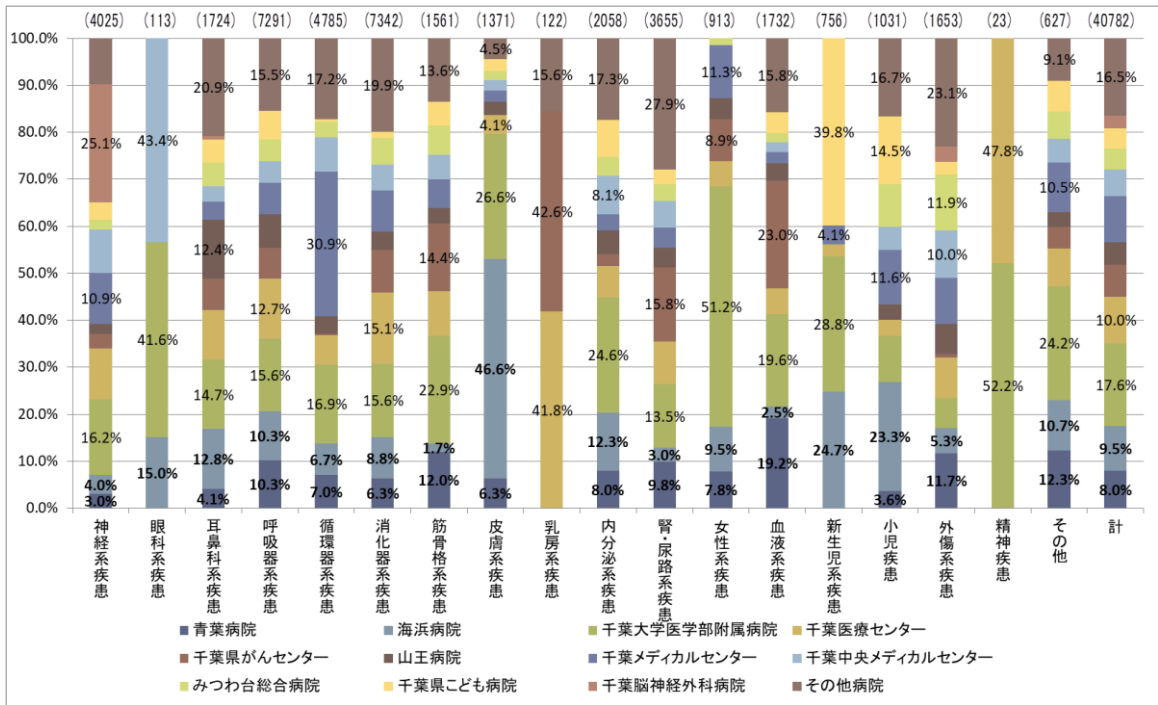
- ・ D P Cデータによる疾患ごとの医療機関別シェア状況では、呼吸器系や循環器系、消化器系など需要の多い疾患のうち手術の必要がないものは、多くの医療機関が対応していますが、手術が必要な疾患のうち、神経系や循環器系、呼吸器系疾患は、特定の医療機関が対応している状況です。
- ・ 青葉病院は、血液系疾患、骨折や中毒などの外傷系疾患、腎・尿路系疾患、筋骨格系疾患について、海浜病院は小児の食物アレルギーなどの皮膚系疾患、小児系疾患、耳鼻科系疾患、新生児系の疾患において重要な役割を担っています。

図表-5 MDC 別医療機関シェア(全体、手術なし、手術あり)

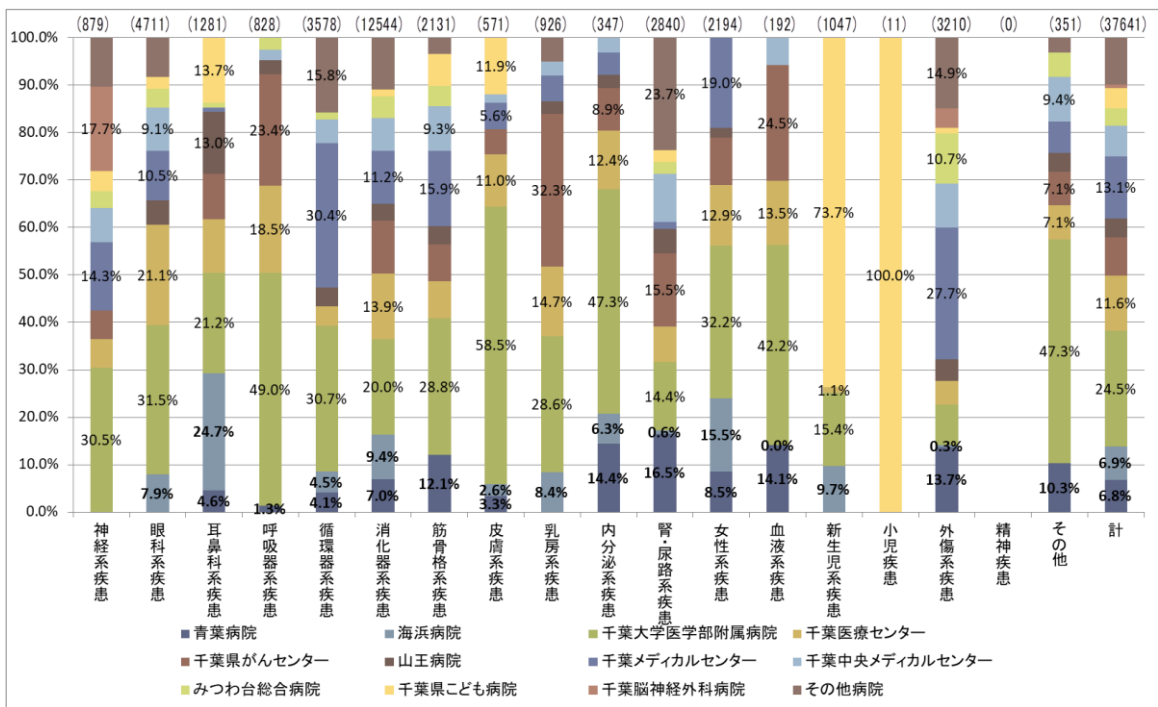
(全体)



(手術なし)



(手術あり)



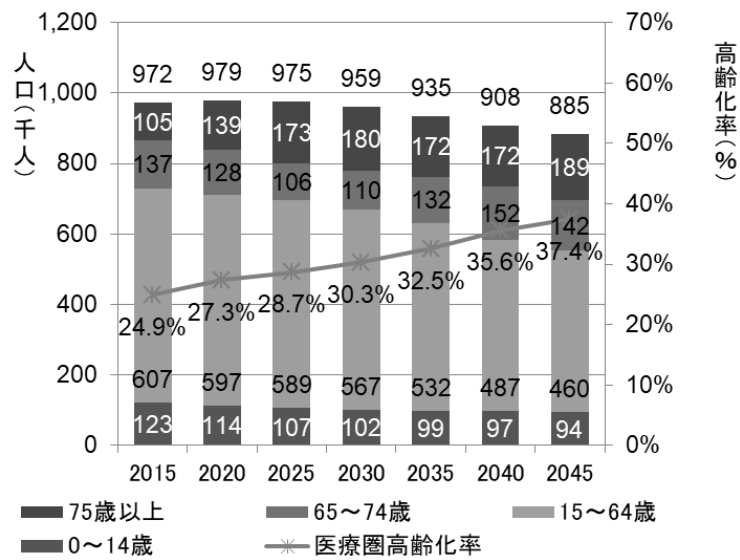
出典：厚生労働省 2016 年度診療報酬専門組織・DPC 評価分科会資料
「MDC 別医療機関別件数」より作成

(3) 千葉保健医療圏の受療動向

ア 将来推計人口

- ・平成27（2015）年における千葉市の総人口は97万2千人で、令和2（2020）年をピークに減少に転じ、令和27（2045）年には88万5千人まで減少すると見込まれます。
- ・一方で、65歳以上の高齢者人口は、平成27（2015）年の24万2千人から一貫して増加し、令和27（2045）年には33万1千人まで増加すると見込まれます。

図表-6 千葉市将来推計人口、高齢化率



出典：千葉市「千葉市まち・ひと・しごと創生人口ビジョン・総合戦略（2018年）」、国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口（2018年推計）」より作成

イ 主要死因別死亡数

- ・千葉市で死亡数が最も多い死因は悪性新生物であり、平成21（2009）年以降増加傾向にあります。次いで心疾患、肺炎、脳血管疾患が続いています。脳血管疾患は平成21（2009）年以降横ばいであるのに対し、心疾患は平成21（2009）年から平成29（2017）年にかけて、1.33倍増加している状況です。
- ・高齢者数の増加を考慮すると、この傾向が続いていくことが予想されます。

図表-7 千葉市の主要死因別死亡数

(人)

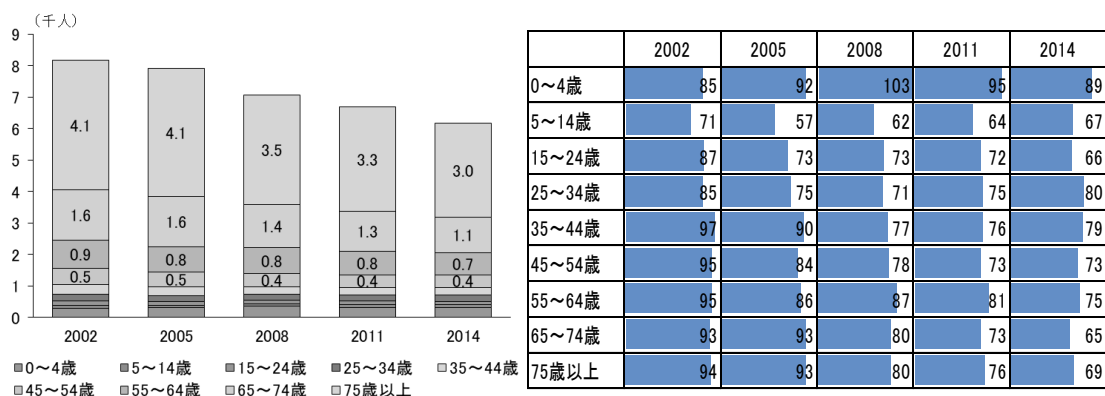
区分	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
悪性新生物	2,171	2,154	2,257	2,227	2,452	2,367	2,356	2,493	2,583
循環器系の疾患	1,847	1,946	2,052	2,152	2,137	2,173	2,204	2,217	2,305
（うち心疾患）	1,027	1,146	1,174	1,253	1,242	1,283	1,320	1,312	1,368
（うち脳血管疾患）	668	626	685	700	708	678	661	689	656
（うち大動脈瘤及び解離）	81	95	109	106	90	104	122	122	138
肺炎	623	725	742	729	732	796	823	776	660
老衰	183	202	244	272	327	367	401	483	504
不慮の事故	188	250	204	223	186	202	208	189	211
自殺	161	220	182	175	182	169	189	133	146
腎不全	115	139	135	143	111	117	125	125	144
消化器系の疾患	265	260	251	272	287	290	281	275	334
（うち肝疾患）	106	96	100	91	102	110	100	88	114
糖尿病	95	89	98	106	99	93	86	80	113

出典：千葉市保健統計（2009年～2017年）より作成

ウ 将来推計入院患者数

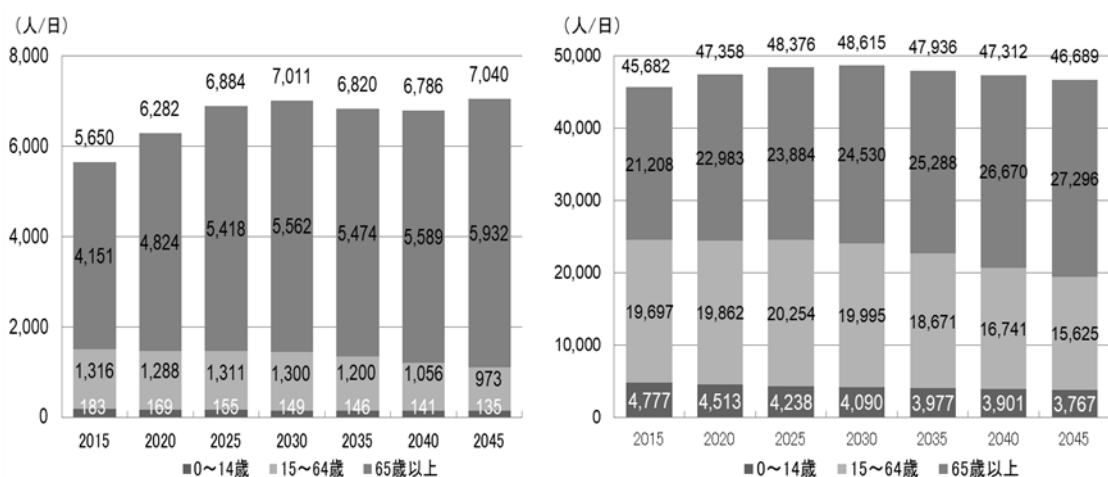
- ・市内の将来推計入院患者数（精神疾患を除く）は、在院日数の短縮や介護サービスの充実などから、入院受療率の低下が一定程度進むことを見込んだ場合でも、平成27（2015）年の5,650人/日から増加し、令和7（2025）年から令和27（2045）年にかけては、6,800人/日～7,000人/日程度で推移することが見込まれます。

図表-8 千葉県入院受療率推移(左)10万人対人数(右)1999年を100とした時の変化率



出典：厚生労働省「患者調査（1999～2014年）」より作成

図表-9 千葉市将来推計入院患者数(精神疾患を除く)(左)千葉市将来推計外来患者数(右)



※ 1999年～2014年までの千葉県受療率変動を踏襲し、その増減率が毎年10%ずつ縮小して将来的に収束する設定

出典：千葉市「千葉市まち・ひと・しごと創生人口ビジョン・総合戦略（2018年）」、厚生労働省「患者調査（1999～2014年）」より作成

エ 傷病別将来推計患者数

- ・傷病別の入院患者推計では、総数は令和12（2030）年にピークを迎え、特にIX循環器系の疾患、II新生物、X呼吸器系の疾患、XIX損傷、中毒及びその他の外因の影響による疾患が増加する見込みです。
- ・また、傷病別の外来患者推計でも、総数は令和12（2030）年にピークを迎え、特にII新生物うち悪性新生物、IX循環器系の疾患、XIII筋骨格系及び結合組織の疾患が増加する見込みです。

図表-10 千葉市傷病別将来推計入院患者数(人/日)

傷病分類	2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2015-30 増減率
総数	7,045	7,707	8,339	8,472	8,246	8,170	8,398	20.3%
総数(精神疾患を除く)	5,650	6,282	6,884	7,011	6,820	6,786	7,040	24.1%
I 感染症及び寄生虫症	105	113	121	122	118	117	120	16.3%
II 新生物	896	948	990	1,007	998	1,002	1,011	12.4%
(うち悪性新生物)	783	831	871	888	883	887	895	13.4%
III 血液及び造血器の疾患並びに 免疫機構の障害	40	44	47	48	47	47	48	21.4%
IV 内分泌、栄養及び代謝疾患	174	197	218	221	213	211	221	27.5%
(うち糖尿病)	103	114	124	126	122	121	126	22.5%
V 精神及び行動の障害	1,395	1,425	1,455	1,462	1,427	1,384	1,358	4.8%
VI 神経系の疾患	469	516	560	564	545	539	559	20.4%
VII 眼及び付属器の疾患	72	78	83	84	84	85	87	17.5%
VIII 耳及び乳様突起の疾患	13	14	14	14	14	14	14	10.3%
IX 循環器系の疾患	1,319	1,513	1,703	1,751	1,700	1,691	1,770	32.8%
(うち心疾患(高血圧性のものを除く))	301	346	390	401	389	388	406	33.2%
(うち脳血管疾患)	917	1,053	1,188	1,222	1,187	1,180	1,235	33.3%
X 呼吸器系の疾患	513	601	686	700	673	672	716	36.4%
X I 消化器系の疾患	419	460	497	505	492	491	508	20.4%
X II 皮膚及び皮下組織の疾患	56	63	69	70	68	67	70	23.5%
X III 筋骨格系及び結合組織の疾患	326	362	395	404	395	395	408	24.0%
X IV 腎尿路生殖器系の疾患	251	278	303	307	300	302	314	22.6%
X V 妊娠、分娩及び産褥	89	78	74	73	70	67	63	-17.9%
X VI 周産期に発生した病態	40	38	35	34	34	33	31	-14.5%
X VII 先天奇形、変形及び染色体異常	42	40	37	36	35	34	32	-14.7%
X VIII 症状、徴候及び異常臨床所見・ 異常検査所見で他に分類されないもの	0	0	0	0	0	0	0	0.0%
X IX 損傷、中毒及びその他の外因の影響	698	795	888	906	874	865	905	29.7%
X X I 健康状態に影響を及ぼす要因及び保健サービスの利用	40	41	43	43	42	41	41	6.0%

出典：千葉市「千葉市まち・ひと・しごと創生人口ビジョン・総合戦略（2018年）」、
厚生労働省「患者調査（1999～2014年）」より作成

図表-11 千葉市傷病別将来推計外来患者数(人/日)

傷病分類	2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2015-30 増減率
総数	47,008	48,680	49,678	49,875	49,152	48,479	47,975	6.1%
I 感染症及び寄生虫症	798	809	810	802	782	759	739	0.6%
II 新生物	1,547	1,622	1,675	1,704	1,695	1,684	1,670	10.1%
(うち悪性新生物)	1,149	1,218	1,271	1,304	1,303	1,305	1,303	13.4%
III 血液及び造血器の疾患並びに 免疫機構の障害	147	152	153	147	142	138	138	0.5%
IV 内分泌、栄養及び代謝疾患	2,640	2,761	2,829	2,863	2,837	2,795	2,753	8.5%
(うち糖尿病)	1,280	1,357	1,409	1,438	1,427	1,412	1,398	12.3%
V 精神及び行動の障害	1,326	1,322	1,302	1,261	1,215	1,167	1,131	-4.9%
VI 神経系の疾患	718	771	812	814	794	783	793	13.5%
VII 眼及び付属器の疾患	1,601	1,690	1,759	1,783	1,758	1,736	1,730	11.4%
VIII 耳及び乳様突起の疾患	699	705	708	709	699	688	680	1.4%
IX 循環器系の疾患	4,706	5,135	5,495	5,656	5,614	5,607	5,672	20.2%
(うち心疾患(高血圧性のものを除く))	566	628	680	695	683	684	702	22.9%
(うち脳血管疾患)	392	430	459	472	472	480	489	20.2%
X 呼吸器系の疾患	4,231	4,136	3,996	3,902	3,816	3,723	3,599	-7.8%
X I 消化器系の疾患	8,875	9,036	9,045	9,037	8,947	8,821	8,621	1.8%
X II 皮膚及び皮下組織の疾患	1,659	1,676	1,664	1,625	1,569	1,513	1,474	-2.1%
X III 筋骨格系及び結合組織の疾患	7,893	8,423	8,807	8,981	8,927	8,909	8,931	13.8%
X IV 腎尿路生殖器系の疾患	1,740	1,787	1,812	1,800	1,765	1,736	1,717	3.4%
X V 妊娠、分娩及び産じょく	35	31	29	28	28	27	26	-17.8%
X VI 周産期に発生した病態	21	20	19	18	18	17	17	-14.2%
X VII 先天奇形、変形及び染色体異常	80	77	73	71	69	67	64	-11.5%
X VIII 症状、徴候及び異常臨床所見・ 異常検査所見で他に分類されないもの	0	0	0	0	0	0	0	0.0%
X IX 損傷、中毒及びその他の外因の影響	2,551	2,575	2,591	2,568	2,499	2,420	2,363	0.7%
X X I 健康状態に影響を及ぼす要因及び保健サービスの利用	5,134	5,317	5,439	5,439	5,331	5,256	5,229	5.9%

出典：千葉市「千葉市まち・ひと・しごと創生人口ビジョン・総合戦略（2018年）」、
厚生労働省「患者調査（1999～2014年）」より作成

オ 救急医療の状況

- ・千葉市の救急医療体制は、初期、二次、三次と重症度に応じてその役割が分かれており、市立病院は二次救急医療機関の一つとして役割を担っています。三次救急医療機関としては、全県対応型の千葉県救急医療センター、千葉大学医学部附属病院、初期及び二次救急医療機関の支援と三次救急医療機関の補完的役割を果たす救急基幹センターの千葉メディカルセンターが千葉市内に配置されています。また、夜間の内科・小児科の初期診療を行うため、千葉市医師会の協力を得ながら海浜病院内に夜間応急診療を開設しています。
- ・千葉市全体の救急搬送件数は年々増加し、平成29（2017）年度には約5万件、重症度別では約5割が軽症、約4割が中等症となっています。
- ・このうち青葉病院では、年間4～5千件の救急搬送を受け入れており、特に夜間の受入れシェアは1，2位を争う状況です。
- ・海浜病院では、平成28（2016）年度から小児ER型救急を実施し、夜間診療も含め年間2千件を超える小児の救急搬送を受け入れてきました。令和元（2019）年度には救急科を設置し成人も含め受入件数は年間4～5千件となる見込みです。
- ・搬送先としては、急性期病院が多い中央区、若葉区への搬送割合が高い状況にあり、青葉病院についても搬送される患者の約4割が、市西部地域（花見川区、稲毛区、美浜区）から搬送されるなど、市内一円から救急搬送患者を受け入れています。
- ・また、市立病院は、「千葉県傷病者の搬送及び受入れの実施に関する基準」の受入確保基準対象医療機関として登録しており、市内の主要医療機関とともに、他の医療機関で受け入れが困難な患者を積極的に受け入れ、市内患者の搬送困難事例の解消に取り組んでおり、特に、青葉病院では、搬送困難事例の約4割を受け入れています。
- ・しかし、千葉医療圏の搬送時間は県平均を上回っており、特に18時から翌6時までの平均搬送時間は46.67分で、県平均の44.40分を上回っています。また、医療機関交渉回数（1.60回）も県平均（1.33回）を上回っている状況です。
- ・救急搬送件数は、令和12（2030）年には約6万件となり、疾患別では呼吸器系疾患や循環器系疾患が、年齢階層では65歳以上の搬送件数が増加する見込みで、救急医療体制の強化が必要です。

図表-12 重症度別・時間帯別搬送状況

重症度	時間帯	市全体			青葉病院			海浜病院		
		搬送時間		件数	搬送時間		件数	搬送時間		件数
		平均値	中央値		平均値	中央値		平均値	中央値	
軽症	日中	0:42:17	0:39:00	17,170	0:51:22	0:48:00	872	0:37:09	0:35:00	1,255
	夜間	0:46:40	0:43:00	10,390	0:55:47	0:53:00	985	0:42:42	0:40:00	526
中等症	日中	0:41:54	0:37:00	14,342	0:46:54	0:42:00	1,164	0:34:11	0:32:00	761
	夜間	0:47:00	0:42:00	5,698	0:52:31	0:48:00	893	0:43:27	0:40:00	289
重症	日中	0:40:35	0:36:00	1,232	0:38:46	0:36:00	129	0:33:27	0:32:00	11
	夜間	0:39:33	0:35:00	629	0:39:24	0:37:00	79	0:33:40	0:31:30	6

※ 重症度不明を除く

出典：2017年度千葉県救急搬送データより作成

図表-13 発生地区別発生件数の状況

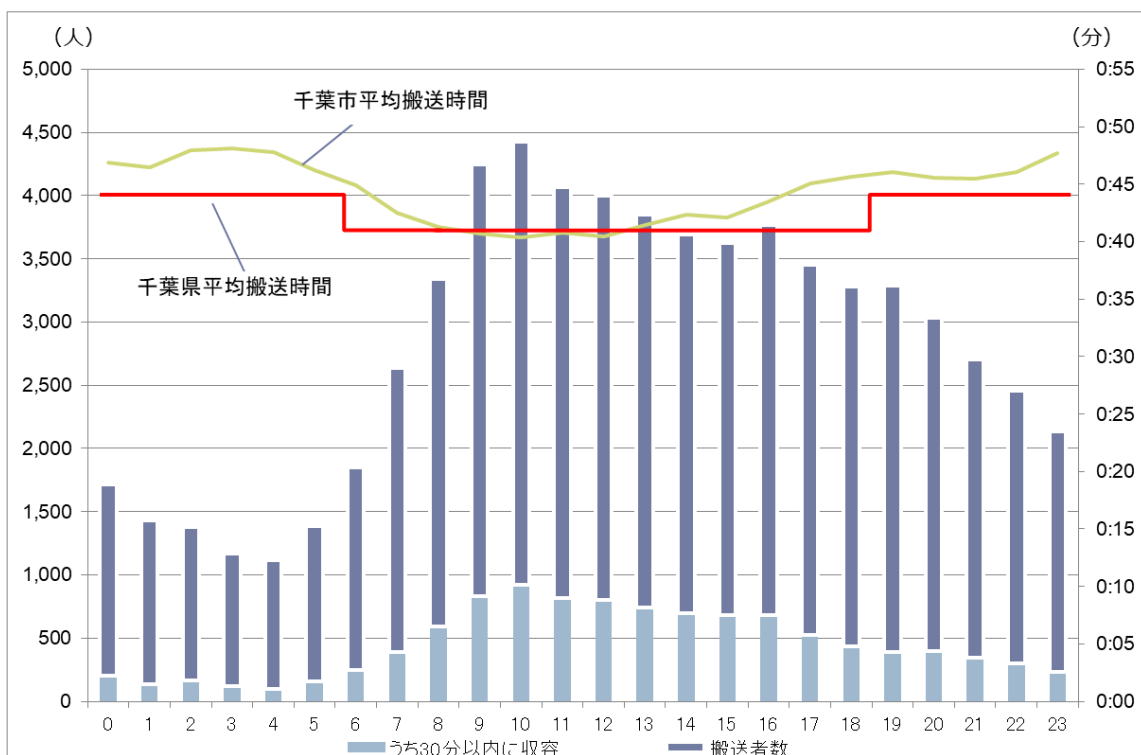
→ 搬送先

発生地区 ↓	中央区		花見川区	稲毛区	若葉区	緑区	美浜区			市外	計
	うち青葉	うち海浜					うち夜急診				
中央区	7,699	1,590	125	255	1,968	246	1,705	395	674	691	12,689
	60.7%	12.5%	1.0%	2.0%	15.5%	1.9%	13.4%	3.1%	5.3%	5.4%	100.0%
花見川区	1,423	471	1,638	831	964	17	1,764	694	448	1,870	8,507
	16.7%	5.5%	19.3%	9.8%	11.3%	0.2%	20.7%	8.2%	5.3%	22.0%	100.0%
稲毛区	2,175	480	305	1,389	1,524	35	1,326	440	422	514	7,268
	29.9%	6.6%	4.2%	19.1%	21.0%	0.5%	18.2%	6.1%	5.8%	7.1%	100.0%
若葉区	1,858	435	32	183	3,751	107	660	199	241	1,303	7,894
	23.5%	5.5%	0.4%	2.3%	47.5%	1.4%	8.4%	2.5%	3.1%	16.5%	100.0%
緑区	2,183	537	30	57	824	815	576	116	277	745	5,230
	41.7%	10.3%	0.6%	1.1%	15.8%	15.6%	11.0%	2.2%	5.3%	14.2%	100.0%
美浜区	2,358	605	439	518	807	70	2,579	1,004	520	1,008	7,779
	30.3%	7.8%	5.6%	6.7%	10.4%	0.9%	33.2%	12.9%	6.7%	13.0%	100.0%
市外	19	—	—	—	15	—	—	—	0	55	104
	18.3%	—	—	—	14.4%	—	—	—	0.0%	52.9%	100.0%
計	17,715	4,122	2,572	3,238	9,853	1,291	8,616	2,849	2,582	6,186	49,471
	35.8%	8.3%	5.2%	6.5%	19.9%	2.6%	17.4%	5.8%	5.2%	12.5%	100.0%

※搬送先不明を除く

出典：2017年度千葉県救急搬送データより作成

図表-14 時間帯別搬送時間の状況



出典：2017年度千葉市救急搬送データ、2017年千葉県救急搬送実態調査データより作成

図表-15 千葉県における搬送時間・医療機関交渉回数の状況

二次保健医療圏	搬送時間						医療機関交渉回数			
	全体		昼間(6~18時)		夜間(18~翌6時)		全体	重症	中等症	軽症
	平均値	中央値	平均値	中央値	平均値	中央値	平均値	平均値	平均値	平均値
千葉県全体	43.40	40	42.82	39	44.40	41	1.33	1.26	1.31	1.36
千葉	44.08	40	42.57	39	46.67	43	1.60	1.58	1.54	1.65
東葛南部	40.61	38	40.23	38	41.22	38	1.26	1.28	1.25	1.26
東葛北部	38.57	36	38.14	36	39.29	37	1.11	1.13	1.11	1.12
印旛	46.60	43	45.39	42	48.67	45	1.33	1.28	1.30	1.36
香取海匝	44.85	42	44.63	41	45.24	43	1.37	1.28	1.38	1.36
山武長生夷隅	53.32	49	52.70	48	54.45	50	1.44	1.30	1.49	1.43
安房	52.24	48	52.08	48	52.60	50	1.21	1.05	1.21	1.25
君津	48.42	44	48.62	44	48.06	44	1.54	1.26	1.46	1.62
市原	45.73	42	45.01	42	46.92	42	1.35	1.25	1.36	1.36

出典：2017年度千葉県救急搬送実態調査データより作成

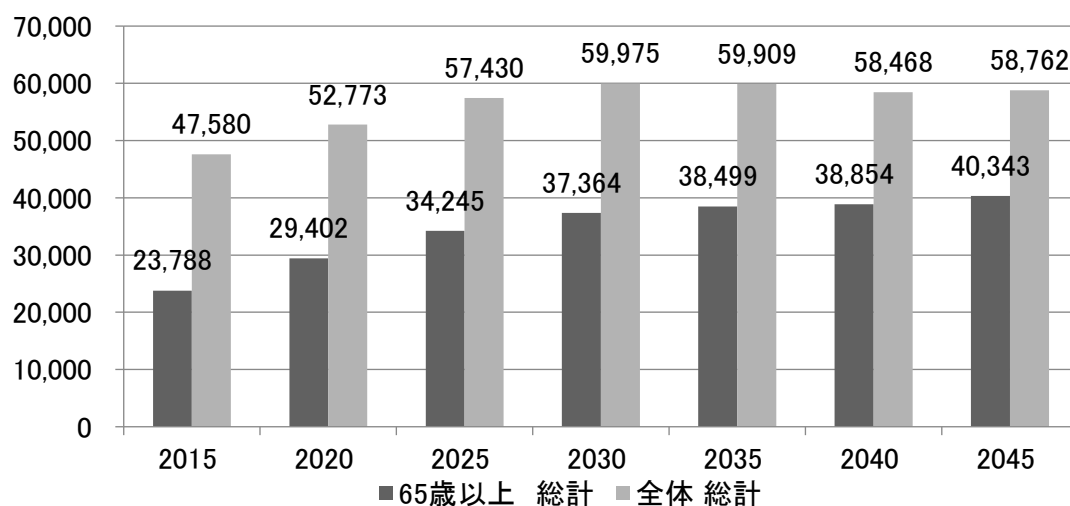
図表-16 疾患別将来推計救急搬送件数

診断群番号	2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2015 -2030 増減率
総計	47,580	52,773	57,430	59,975	59,909	58,468	58,762	20.7%
MDC 01 神経系疾患	429	462	490	502	495	480	480	14.6%
MDC 02 眼科系疾患	11	12	13	13	12	11	11	16.9%
MDC 03 耳鼻咽喉科系疾患	118	130	139	139	139	139	141	15.2%
MDC 04 呼吸器系疾患	1,110	1,314	1,505	1,614	1,636	1,603	1,639	31.2%
MDC 05 循環器系疾患	1,321	1,550	1,756	1,887	1,916	1,893	1,934	30.0%
MDC 06 消化器系疾患、肝臓・胆道・膵臓疾患	1,629	1,764	1,877	1,927	1,915	1,875	1,874	15.5%
MDC 07 筋骨格系疾患	285	330	370	391	388	379	388	27.2%
MDC 08 皮膚・皮下組織の疾患	31	34	36	36	35	35	36	15.0%
MDC 09 乳房の疾患	14	15	16	16	16	15	15	14.1%
MDC 10 内分泌・栄養・代謝に関する疾患	128	144	155	156	150	150	156	17.9%
MDC 11 腎・尿路系疾患及び男性生殖器系疾患	296	332	358	374	372	364	367	20.8%
MDC 12 女性生殖器系疾患及び産褥期疾患・異常妊娠分娩	100	95	92	89	86	83	80	-12.3%
MDC 13 血液・造血器・免疫臓器の疾患	88	94	97	101	101	101	101	12.5%
MDC 14 新生児疾患、先天性奇形	10	10	9	9	9	8	8	-12.8%
MDC 15 小児疾患	149	142	132	130	129	124	117	-15.0%
MDC 16 外傷・熱傷・中毒	3,164	3,457	3,699	3,815	3,761	3,654	3,658	17.1%
MDC 17 精神疾患	296	347	405	449	460	440	440	34.1%
MDC 18 その他	37,189	41,154	44,738	46,702	46,656	45,510	45,679	20.4%
不明	1,212	1,387	1,541	1,625	1,633	1,604	1,638	25.4%

※2015年度 搬送先不明を除く

出典：千葉市「千葉市まち・ひと・しごと創生人口ビジョン・総合戦略（2018年）」、2015年度
千葉市救急搬送データより作成

図表-17 年齢階層別将来推計救急搬送件数



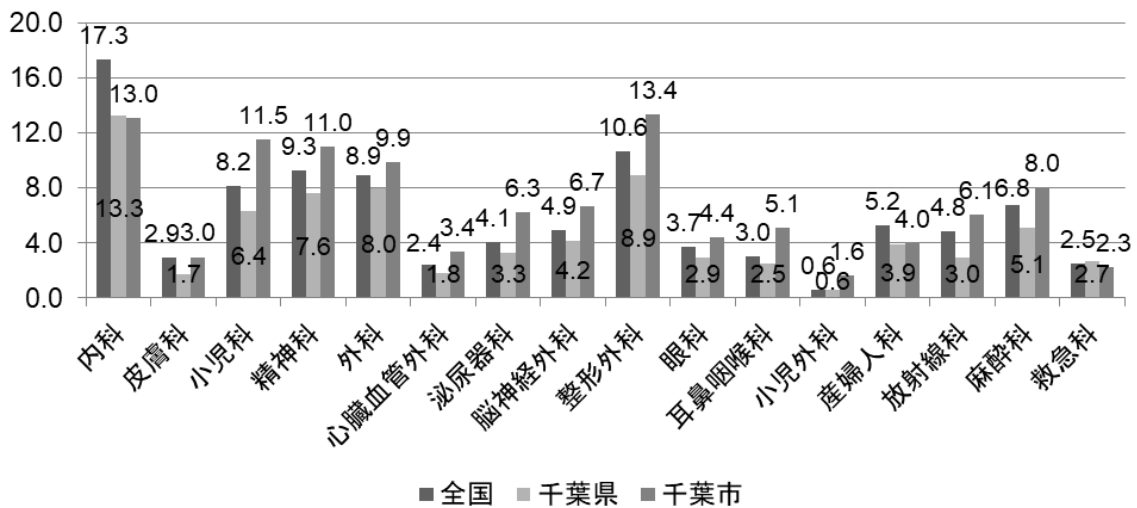
※2015年度 搬送先不明を除く

出典：千葉市「千葉市まち・ひと・しごと創生人口ビジョン・総合戦略（2018年）」、
2015年度千葉市救急搬送データより作成

(4)医療従事者確保の状況

- ・千葉市の人口10万人対医療施設従事医師数は、全国平均に対し高い水準にあります、千葉県全体で見ると不足している状況にあります。
- ・これは、千葉大学医学部附属病院や千葉県こども病院、千葉県がんセンターなど、全県対応の高次医療機関が千葉市に集中しているためと考えられます。
- ・こうした医師の偏在への対策として、千葉県では保健医療計画を一部改定するとしており、特に、産科・小児科については、医師全体の確保に関する事項とは別に、産科及び小児科に限定した医師の確保に関する事項についても定めるとしています。

図表-18 人口10万人対病院従事診療科別医師数



出典：厚生労働省「医師・歯科医師・薬剤師調査（2016年）」より作成

3 市立病院の現状

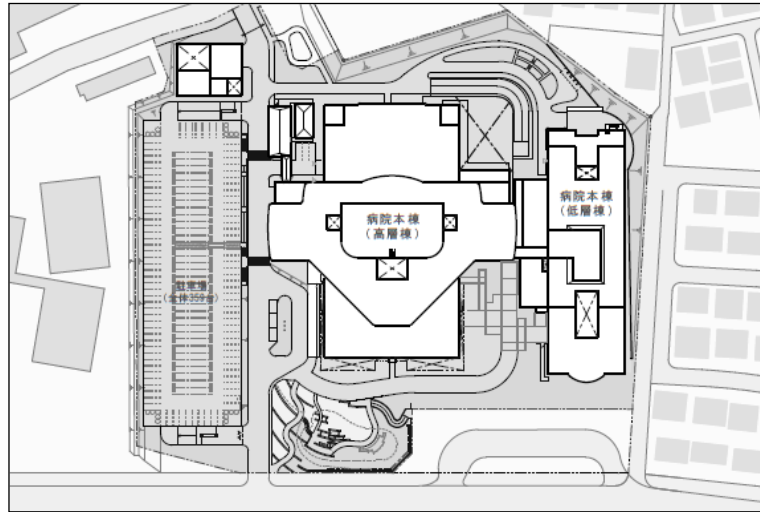
(1) 施設状況

- ・海浜病院は築36年が経過し、塩害による給排水管の破たんが随所にみられ、建物の老朽化や不具合が進行しています。しかし、根本的な改修が難しく、応急的な修繕で対応している状況です。
- ・1床当たりの面積は、青葉病院は約79㎡、海浜病院は約62㎡と、近年整備された他病院が約95㎡超であることと比べると、狭あい化しています。

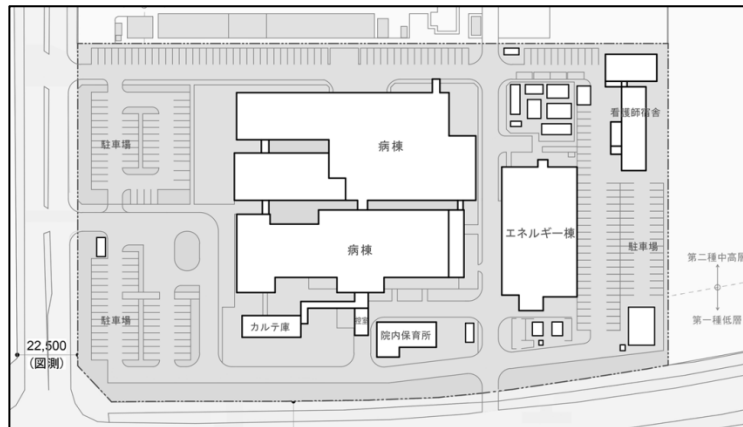
図表-19 両市立病院の建物概要

項目	青葉病院	海浜病院
竣工年月日	平成15(2003)年3月	昭和59(1984)年7月
築年数	17年	36年
土地面積	26,800.01㎡	28,186.02㎡ (千葉県所有地・無償貸与)
建物延床面積	33,284.69㎡ (うち病院部分 29,200.12㎡)	20,458.82㎡ (うち病院部分 18,155.77㎡)
病床数	369床	293床
1床当たり面積	約79㎡	約62㎡
構造階数	鉄骨鉄筋コンクリート造 地上5階建	鉄筋コンクリート造 地上7階建
耐震基準	新耐震基準	新耐震基準

図表-20 青葉病院の施設配置



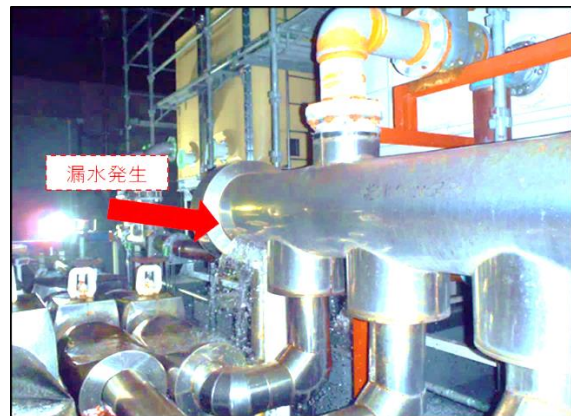
図表-21 海浜病院の施設配置



図表-22 海浜病院施設の破損状況



平成28年1月 内視鏡室前廊下
漏水により天井ボード崩落



平成30年1月
屋上高架水槽の上水ヘッダーより漏水発生

(2) 診療状況

ア 青葉病院の診療状況

- ・入院延患者数は増加傾向にあります。入院延患者数が多い診療科は、内科、整形外科、精神科の順になっています。外科、小児科、産婦人科では、減少傾向にあります。
- ・全体の約半数を占める内科では、総合内科システムを採用することにより、複数の疾患をもつ患者に対応しています。特に、血液内科は血液疾患全般に対応しており、造血幹細胞移植は県内有数の施設となっています。
- ・また、入院延患者数の約2割を占める整形外科は、各領域の整形外科系疾患に対応し、手の外科は県内有数の施設となっています。
- ・入院患者の住所地別では、病院が立地する中央区が最も多くなっていますが、市外や他区からも一定の割合で利用されています。

イ 海浜病院の診療状況

- ・入院延患者数は減少傾向にあります。入院延患者数が多い診療科は、内科、外科、新生児科、小児科の順になっています。
- ・入院延患者数減少の大きな要因は、青葉病院への整形外科診療の集約や心臓血管外科の受入停止、全体の在院日数の短縮によるものです。
- ・15歳以下人口は減少傾向ですが、小児科、新生児科、産科の入院延患者数はほぼ横ばいで、患者が集約していると考えられます。
- ・入院患者の住所地別では、病院が立地する美浜区と隣接する花見川区で約6割を占めています。

図表-23 青葉病院の入院患者数の推移(入院延患者数(上)1日平均入院患者数(中)新規入院患者数(下))

延患者(人)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2011-2018 増減率
内科	44,298	46,417	45,407	46,625	53,679	55,543	55,966	52,785	19.2%
外科	9,549	7,689	7,649	7,424	7,713	7,148	7,317	6,281	▲34.2%
整形外科	15,266	17,062	14,118	12,595	15,029	15,971	15,365	19,952	30.7%
小児科	3,014	1,785	1,252	904	260	157	429	285	▲90.5%
産婦人科	8,703	8,281	7,392	7,385	7,624	5,178	4,740	5,086	▲41.6%
眼科	1,071	1,031	1,027	0	0	5	65	0	▲100.0%
耳鼻咽喉科	85	0	0	0	0	1,165	1,612	1,704	1904.7%
皮膚科	776	894	363	691	1,364	1,505	943	1,224	57.7%
泌尿器科	4,644	4,715	4,252	4,065	5,210	5,891	5,640	5,612	20.8%
小計	87,406	87,874	81,460	79,689	90,879	92,563	92,077	92,929	6.3%
精神科	14,275	14,290	13,726	14,178	15,132	13,619	13,043	13,684	▲4.1%
感染	219	168	52	95	130	40	40	565	158.0%
計	101,900	102,332	95,238	93,962	106,141	106,222	105,160	107,178	5.2%

1日平均(人)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2011-2018 増減率
内科	121	127	124	128	146	152	153	145	19.8%
外科	26	21	21	20	21	20	20	17	▲34.6%
整形外科	42	47	39	35	41	44	42	55	31.0%
小児科	8	5	3	2	1	0	1	1	▲87.5%
産婦人科	24	22	20	20	21	14	13	14	▲41.7%
眼科	3	3	3	0	0	0	1	0	▲100.0%
耳鼻咽喉科	0	0	0	0	0	3	4	5	66.7%
皮膚科	2	2	1	2	4	4	3	3	50.0%
泌尿器科	13	13	12	11	14	16	15	15	15.4%
小計	239	240	223	218	248	253	252	255	6.7%
精神科	39	39	38	39	41	37	36	37	▲5.1%
感染	1	1	0	0	1	1	0	2	100.0%
計	279	280	261	257	290	291	288	294	5.4%

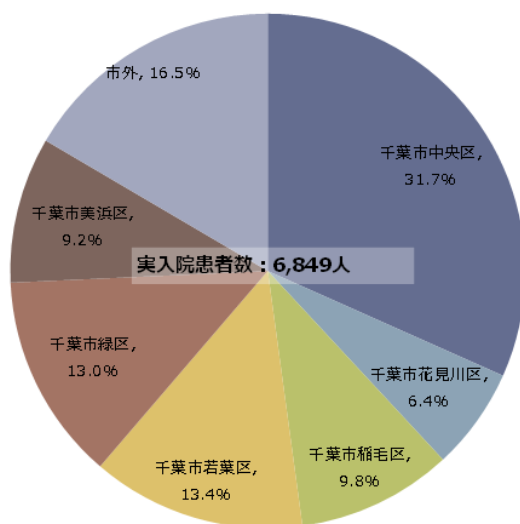
新規患者(人)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2011-2018 増減率
内科	2,919	3,186	3,366	3,360	3,636	3,632	3,442	3,736	28.0%
外科	935	809	820	786	744	753	668	685	▲26.7%
整形外科	855	1,170	1,131	1,035	1,093	1,188	1,113	1,374	60.7%
小児科	544	357	251	190	53	33	80	54	▲90.1%
産婦人科	1,252	1,164	1,082	1,059	947	678	633	635	▲49.3%
眼科	331	335	331	0	0	1	3	0	▲100.0%
耳鼻咽喉科	17	0	0	0	0	160	212	220	1194.1%
皮膚科	57	54	36	50	72	117	69	126	121.1%
泌尿器科	760	757	706	620	720	766	750	771	1.4%
小計	7,670	7,832	7,723	7,100	7,265	7,328	6,970	7,601	▲0.9%
精神科	181	176	185	163	198	170	181	161	▲11.0%
感染	11	5	9	5	11	4	4	7	▲36.4%
計	7,862	8,013	7,917	7,268	7,474	7,502	7,155	7,769	▲1.2%

図表-24 青葉病院の外来患者数の推移(外来延患者数(上)1日平均外来患者数(下))

延患者数(人)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2011-2018 増減率
内科	61,401	63,321	63,462	59,722	60,803	61,676	62,254	63,709	3.8%
外科	12,542	9,039	8,142	8,059	8,401	8,314	8,064	8,133	▲35.2%
整形外科	30,297	34,879	35,999	33,892	33,296	32,362	32,513	34,161	12.8%
小児科	9,169	8,135	5,708	4,313	3,140	1,785	1,900	2,019	▲78.0%
産婦人科	18,972	19,906	20,658	20,474	20,782	16,618	15,884	14,264	▲24.8%
眼科	13,229	13,359	11,586	2,504	2,274	3,869	4,671	4,792	▲63.8%
耳鼻咽喉科	5,408	6,121	3,309	1,589	1,623	3,301	3,828	4,400	▲18.6%
皮膚科	9,934	10,045	10,627	10,104	10,585	9,810	10,026	9,663	▲2.7%
泌尿器科	15,940	15,982	16,010	15,092	15,809	16,674	15,032	15,033	▲5.7%
リハビリテーション科	11,714	14,893	19,251	22,320	26,905	30,119	34,510	35,270	201.1%
歯科	2,409	2,517	2,729	2,640	2,925	2,783	2,801	2,614	8.5%
精神科	19,395	18,958	18,810	18,765	17,607	17,635	18,664	18,894	▲2.6%
計	210,410	217,155	216,291	199,474	204,150	204,946	210,147	212,952	1.2%

1日平均(人)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2011-2018 増減率
内科	252	259	260	245	250	254	255	261	3.6%
外科	51	37	33	33	35	34	33	33	▲35.3%
整形外科	124	142	147	139	137	133	134	140	12.9%
小児科	38	33	23	18	13	7	8	8	▲78.9%
産婦人科	78	81	85	84	86	68	65	58	▲25.6%
眼科	54	55	47	10	9	16	19	20	▲63.0%
耳鼻咽喉科	22	25	14	6	7	14	16	18	▲18.2%
皮膚科	41	41	44	41	44	40	41	40	▲2.4%
泌尿器科	65	65	66	62	65	69	62	62	▲4.6%
リハビリテーション科	48	61	79	92	111	124	141	145	202.1%
歯科	10	10	11	11	12	11	11	11	10.0%
精神科	79	77	77	77	72	73	76	77	▲2.5%
計	862	886	886	818	840	843	861	873	1.3%

図表-25 青葉病院の住所地別入院患者数



注：

2017年4月から翌年3月に退院した患者を集計している。

また、入院年月日が退院年月日と同日のものを含む

出典：市立病院DPCデータより作成

図表-26 海浜病院の入院患者数の推移(入院延患者数(上)1日平均入院患者数(中)新規入院患者数(下))

延患者(人)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2011-2018 増減率
内科	14,164	15,784	18,302	18,987	18,312	17,208	18,119	18,749	32.4%
外科	12,462	15,505	14,722	14,625	14,446	13,020	12,933	12,492	0.2%
心臓血管外科	5,409	5,679	5,178	4,681	1,419	4	0	0	▲100.0%
整形外科	10,636	202	161	133	53	16	4	32	▲99.7%
形成外科	-	-	-	-	-	-	162	230	-
小児科	10,768	11,721	10,776	11,229	11,246	10,954	11,619	10,030	▲6.9%
新生児科	10,123	11,006	10,052	9,995	10,144	9,358	9,415	10,453	3.3%
産科	7,445	9,355	9,882	11,242	12,288	9,692	8,988	7,936	6.6%
婦人科	532	573	555	654	653	539	448	605	13.7%
眼科	1,301	1,528	1,203	1,631	1,539	1,211	1,226	1,215	▲6.6%
耳鼻咽喉科	3,068	3,768	3,314	3,192	3,090	3,633	3,673	3,686	20.1%
泌尿器科	-	-	-	-	-	-	687	515	-
計	75,908	75,121	74,145	76,369	73,190	65,635	67,274	65,943	▲13.1%

1日平均(人)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2011-2018 増減率
内科	39	43	50	52	50	47	50	51	30.8%
外科	34	42	40	40	40	36	35	34	0.0%
心臓血管外科	15	16	14	13	4	0	0	0	▲100.0%
整形外科	29	1	0	0	0	0	0	0	▲100.0%
形成外科	-	-	-	-	-	-	0	1	-
小児科	29	32	30	31	31	30	32	27	▲6.9%
新生児科	28	30	28	27	28	26	26	29	3.6%
産科	20	26	27	31	34	27	25	22	10.0%
婦人科	1	2	2	2	2	2	1	2	100.0%
眼科	4	4	3	5	4	3	3	3	▲25.0%
耳鼻咽喉科	8	10	9	9	9	10	10	10	25.0%
泌尿器科	-	-	-	-	-	-	2	1	-
計	207	206	203	210	200	180	184	180	▲13.0%

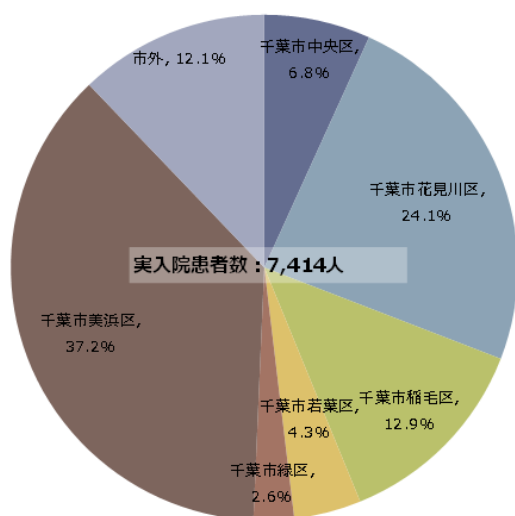
新規患者(人)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2011-2018 増減率
内科	1,179	1,313	1,654	1,826	1,868	1,757	1,825	2,233	89.4%
外科	956	1,177	1,157	1,262	1,199	1,153	1,133	1,162	21.5%
心臓血管外科	283	298	286	239	85	1	0	0	▲100.0%
整形外科	539	37	28	27	12	3	2	2	▲99.6%
形成外科	-	-	-	-	-	-	36	48	-
小児科	1,443	1,538	1,723	1,810	1,954	2,158	2,310	2,149	48.9%
新生児科	277	287	270	296	327	273	260	275	▲0.7%
産科	581	714	790	849	900	787	772	727	25.1%
婦人科	64	71	67	72	82	76	63	75	17.2%
眼科	222	248	262	525	493	380	384	400	80.2%
耳鼻咽喉科	393	492	459	509	507	531	534	564	43.5%
泌尿器科	-	-	-	-	-	-	82	99	-
計	5,937	6,175	6,696	7,415	7,427	7,119	7,401	7,734	30.3%

図表-27 海浜病院の外来患者数の推移(外来延患者数(上)1日平均外来患者数(下))

延患者(人)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2011-2018 増減率
内科	23,194	23,021	26,465	28,936	29,195	28,756	28,551	31,198	34.5%
外科	14,633	16,378	16,324	16,890	17,383	16,514	15,837	16,058	9.7%
心臓血管外科	3,046	3,180	3,220	3,320	2,860	137	1	0	▲100.0%
脳神経外科	-	-	-	-	-	-	177	381	-
整形外科	14,613	9,327	7,299	5,957	5,520	4,894	5,051	4,651	▲68.2%
形成外科	-	-	-	-	-	-	1,908	2,021	-
小児科	19,730	19,395	20,285	20,025	21,082	21,456	22,646	23,010	16.6%
産科	7,758	9,536	10,345	11,868	12,391	10,612	10,478	9,494	22.4%
婦人科	3,706	4,033	3,971	3,940	3,699	3,431	2,849	3,006	▲18.9%
眼科	10,204	10,884	10,511	12,799	13,815	12,032	12,365	12,149	19.1%
耳鼻咽喉科	11,696	12,297	11,953	12,085	11,810	10,769	10,622	10,831	▲7.4%
泌尿器科	-	-	-	-	-	-	1,712	2,347	-
放射線治療科	-	-	-	1,819	2,879	2,200	1,573	1,479	-
計	108,580	108,051	110,373	117,639	120,634	110,801	113,770	116,625	7.4%

1日平均(人)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2011-2018 増減率
内科	95	94	109	118	120	118	117	128	34.7%
外科	60	67	67	69	71	68	65	66	10.0%
心臓血管外科	12	13	13	14	12	1	0	0	▲100.0%
脳神経外科	-	-	-	-	-	-	1	2	-
整形外科	60	38	30	24	23	20	20	19	▲68.3%
形成外科	-	-	-	-	-	-	8	8	-
小児科	81	79	83	82	87	89	93	95	17.3%
産科	32	39	42	49	51	44	43	39	21.9%
婦人科	15	17	16	16	15	14	12	12	▲20.0%
眼科	42	44	43	53	57	49	51	50	19.0%
耳鼻咽喉科	48	50	49	50	49	44	43	44	▲8.3%
泌尿器科	-	-	-	-	-	-	7	9	-
放射線治療科	-	-	-	7	12	9	6	6	-
計	445	441	452	482	497	456	466	478	7.4%

図表-28 海浜病院の住所地別入院患者数



注：

2017年4月から翌年3月に退院した患者を集計している。

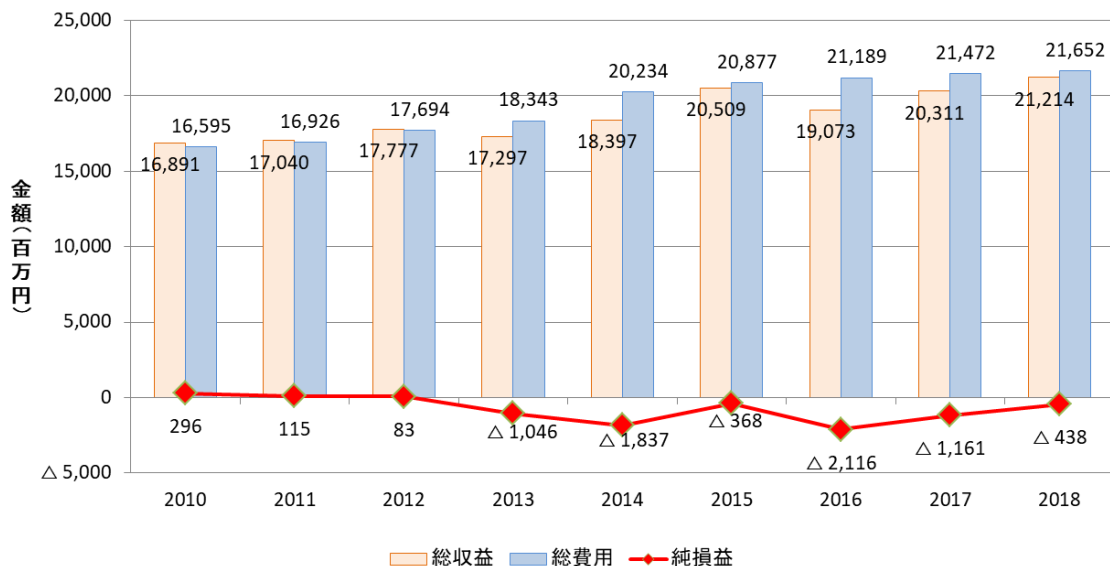
また、入院年月日が退院年月日と同日のものを含む

出典：市立病院 DPC データより作成

(3) 経営状況

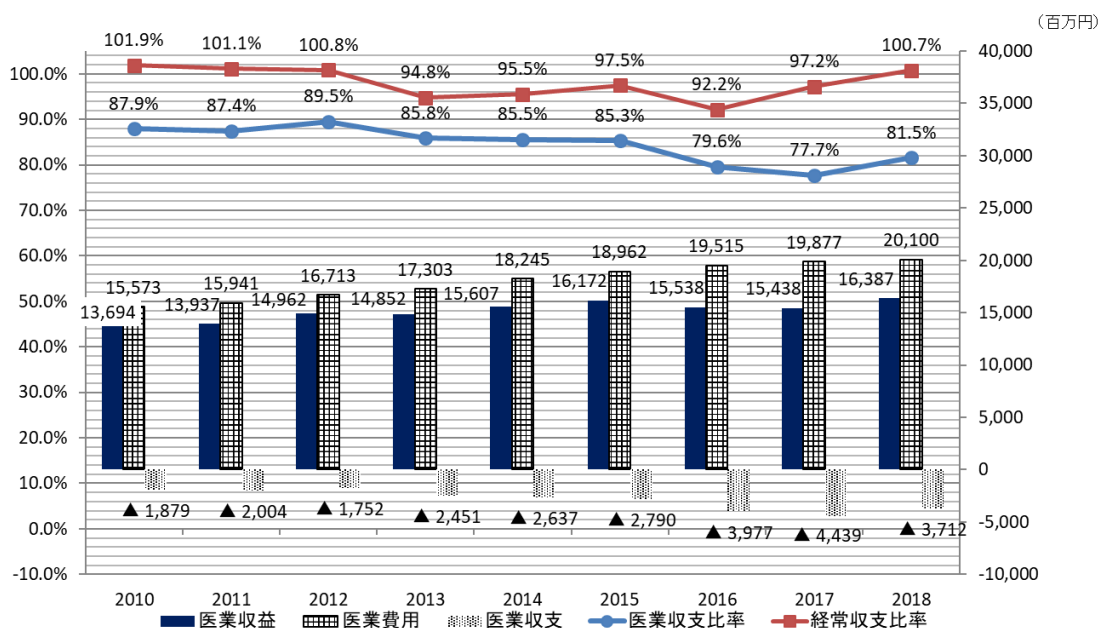
- ・経営の権限及び責任を明確にし、両市立病院が担う医療を安定的に提供するため、平成23(2011)年度に地方公営企業法一部適用から現行の全部適用に移行しました。
- ・これにより、医師や看護師、医療技術職などの柔軟な採用や設備投資を行い、医業収益の拡大と医療の質の向上を図ってきました。
- ・医業費用は、平成23(2011)年度以降一貫して増加しているものの、人的投資、設備投資に応じた医業収益を確保することができず、平成25(2013)年度以降6年連続赤字となっており、平成30(2018)年度決算までの累積欠損金は約85億円となっています。
- ・このため、一般会計繰入金は平成28(2016)年度までは40億円程度でしたが、平成29(2017)年度、平成30(2018)年度では、60億円を超えています。
- ・平成30(2018)年度決算においては、第4期千葉市立病院改革プランの初年度として、経営改善に向けた様々な取組みを行ったことにより、経常収支が黒字となり、収支改善の芽が出始めたところですが、今後も手を緩めることなく、経営の健全化に取り組んでいく必要があります。

図表-29 総収益と総費用の推移



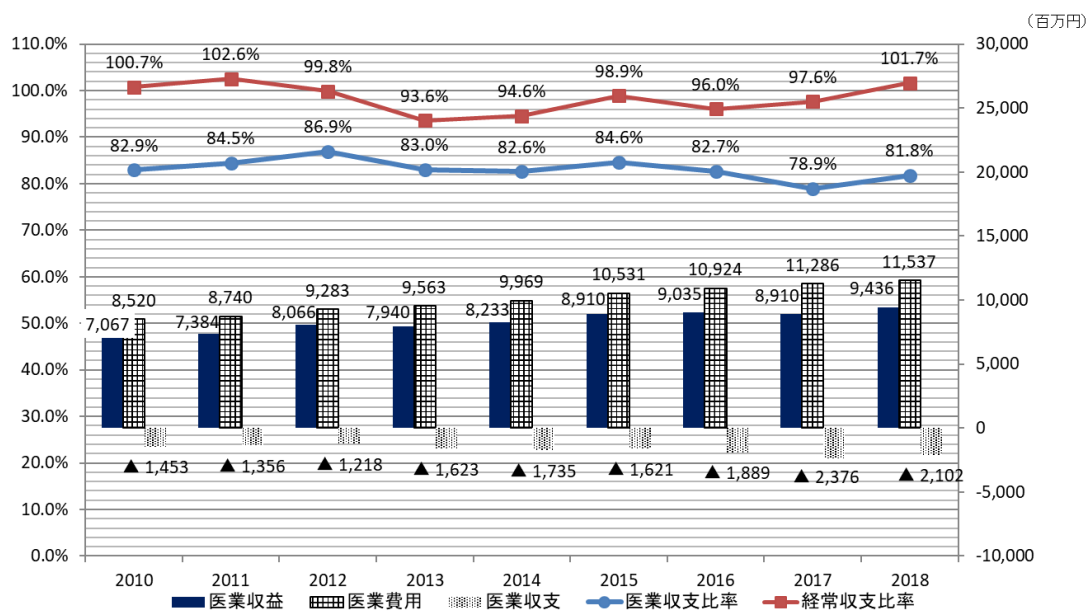
出典：公営企業年鑑より作成

図表-30 医業収益と医業費用の推移(病院全体)



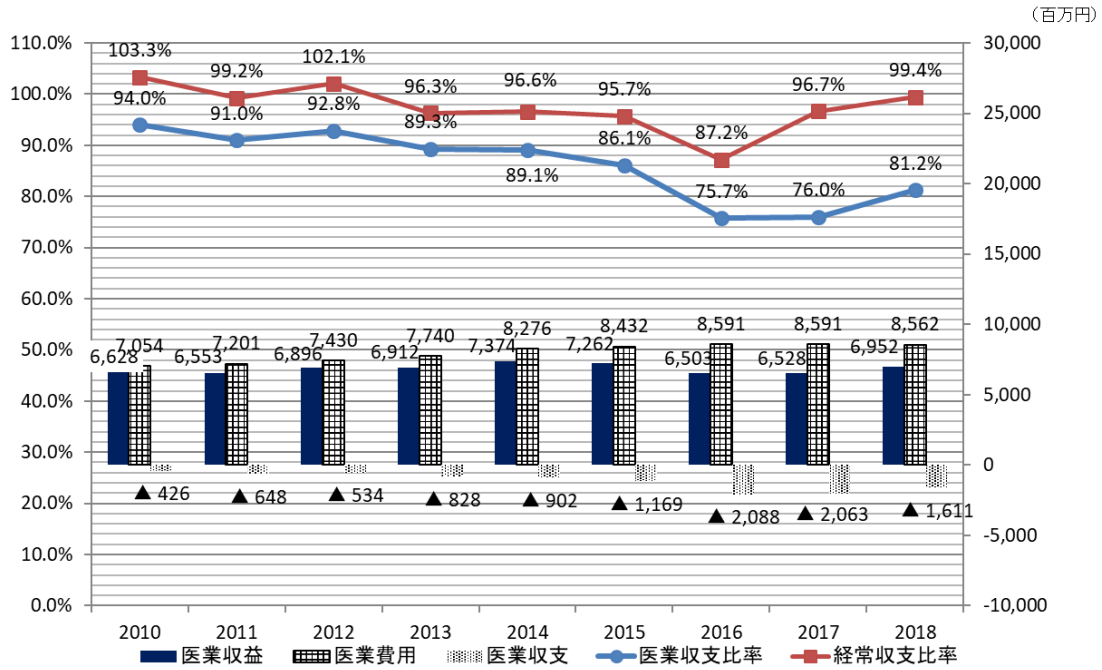
出典：公営企業年鑑より作成

図表-31 医業収益と医業費用(青葉病院)



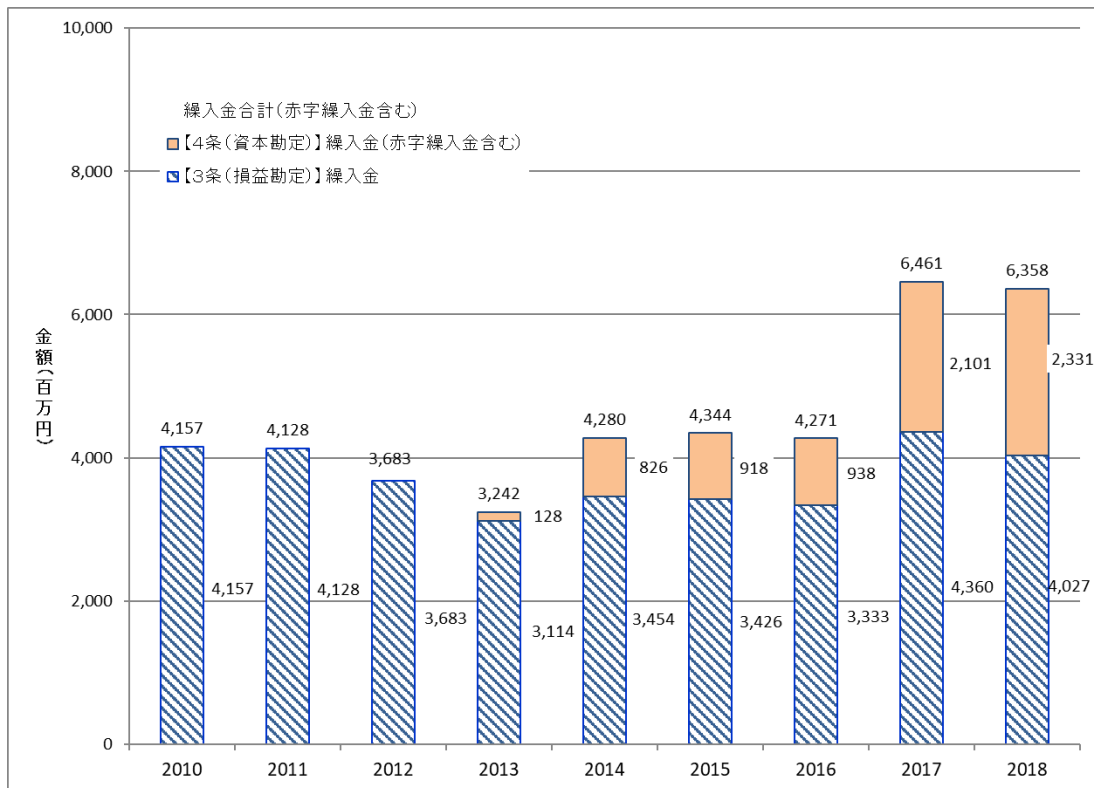
出典：公営企業年鑑より作成

図表-32 医業収益と医業費用(海浜病院)



出典：公営企業年鑑より作成

図表-33 一般会計繰入金の推移



出典：千葉市病院事業会計決算書より作成

第2章 病院事業の基本方針

1 千葉保健医療圏の現状を踏まえた市立病院に期待される役割

(1) 地域医療構想への対応

- ・令和7（2025）年の病床機能の再編に向けて、地域のニーズを反映した医療機能を提供するとともに、医療機関の機能分化・連携を推進する必要がある、地域の中で自らが果たす役割を明確にする必要があります。

(2) 少子超高齢社会への対応

- ・今後、高齢者人口の増加に伴い、複数の疾患をあわせ持つ患者が増加する見込みです。
- ・疾患別では、がん、呼吸器系、循環器系、整形外科系などの疾患を持つ患者が増加する見込みです。
- ・高齢になっても住み慣れた地域で安心して暮らせるよう、他医療機関との役割分担を踏まえつつ、医療体制を整備する必要があります。
- ・妊娠・分娩数及び小児の患者数は減少する見込みですが、ハイリスク妊産婦や低出生体重児への対応などで高度・専門的な治療が求められており、周産期・小児医療については、維持・充実していくことが必要です。

(3) 救急医療への対応

- ・高齢患者の増加に伴い、救急搬送件数も増加する見込みです。
- ・千葉市の救急搬送時間は、千葉県内の平均搬送時間と比較して、長い状況です。
- ・このため、救急搬送の受入体制を強化することが必要です。

(4) その他の政策的医療への対応

- ・精神医療や感染症医療など、民間医療機関が提供することが困難な政策的医療については、引き続き公立病院が担うことが期待されています。
- ・災害拠点病院として災害時でも医療を提供できる体制の整備が必要です。

2 病院事業の基本方針

- ・千葉市では、地域の中核的な医療機関として市民の医療ニーズに応えるためには、両市立病院の協力・連携体制の強化が必要であるとの認識のもと、市立病院を運営してきました。
- ・今後さらに少子高齢化の進展が見込まれる中で、市民の医療ニーズはますます多様化するとともに、高齢化に伴い増加が見込まれる疾患等についても的確に対応する必要があり、両市立病院の協力・連携体制の必要性は増しています。

- ・また、すべての医療機能を市立病院のみで担うことは不可能であるとの認識のもと、他の医療機関との役割分担や機能分化を図り、医療圏全体としての医療の質の向上や医療資源の最適配分による効率化を図っていく必要があります。
- ・市民に安心して質の高い医療を持続的に提供していくためには、市立病院として期待される機能や役割を明確にし、それを維持・発展させていくことが求められています。

こうしたことから、市立病院が期待される機能や役割を果たすために、病院事業の基本方針を次のとおり定めます。

(1) 政策的医療の提供

- ・現在提供されている救急医療、周産期医療、小児医療、精神医療、感染症医療、災害医療などの政策的医療について、その機能を維持、発展させつつ、引き続きその機能を担います。
- ・災害時に十分な医療機能を継続できるよう体制整備を行い、大規模災害時においても市民の命を守ります。

(2) 市民が必要とする医療の提供

- ・変化する医療ニーズを的確に捉え、市民が必要とする医療を、地域で切れ目なく提供できるよう、地域の医療機関等と連携・役割分担し、医療提供体制の確保・充実に努めます。

(3) 患者目線の医療の実現

- ・患者への丁寧な説明や意思の尊重など患者と医療者が協働しつつ、患者の目線に立った医療を実現します。

(4) 職員が働きやすい環境づくり

- ・良質な医療を提供できるよう、職員がやりがいと誇りを持ち、その能力を発揮できる運営体制の実現に取り組みます。
- ・仕事と家庭生活の両方が充実できるよう、ワーク・ライフ・バランスの実現に取り組みます。

(5) 安定的な医療提供体制を持続するための人材育成の仕組みづくり

- ・安定的な医療提供体制を持続するために、必要な人材の確保や人材育成に、より積極的に取り組みます。
- ・全ての職種において、研修や教育を充実するとともに、特に、医師については、主要診療科で基幹研修施設となることを目指します。

(6) 効率的な病院運営に取り組む

- ・安全性や費用対効果を検証した上で、ICTなどのテクノロジーの活用を検討するとともに、両病院の業務の共通化など、医療環境の整備や業務の効率性の向上を図ります。
- ・両市立病院の診療機能を検討するにあたっては、両市立病院の連携・協力体制の強化等による効率的な経営にも配慮していく必要があります。そのため、両市立病院同士のみならず、他医療機関との役割分担を踏まえ、診療体制や診療機能に応じた病床整備を検討します。
- ・安定的に医療を提供するためには、経営の健全化も不可欠であり、医業収支の改善に向けた取り組みを継続的に行います。

第3章 新病院整備の基本方針

1 新病院整備の必要性

- ・海浜病院は、市西部地域の急性期病院として地域医療を提供するとともに、青葉病院と役割を分担し、周産期・小児医療の中核的施設としての機能を果たしてきました。
- ・今後、高齢化の進展により医療需要は増大し、救急医療など市立病院が担うべき政策的医療の分野について体制の維持・充実が必要です。
- ・しかし、これらの機能を青葉病院単独で担うことは困難です。
- ・そのため、現施設の課題を解決するとともに、現海浜病院の機能を基盤とした少子超高齢社会に求められる新病院を整備することとしました。

2 新病院の目指す病院像

両市立病院は、地域の中核的な病院としての役割を果たすため、それぞれに一般診療機能を備えるとともに、高度・専門、特殊医療分野については機能分担し、市民の多様なニーズに対応してきました。

新病院は、基本的にはこの方針を踏襲するとともに、医療機能の強化や集約化により、総合的な医療を提供できる病院を目指します。

(1) 患者に信頼される病院

- ・患者の目線に立った病院理念を宣言します。
- ・患者の権利、意思が尊重され、医療者と患者の相互の信頼関係に立脚した医療の遂行と治療の達成を実践します。
- ・患者や家族が医療者からの病状及び手術や検査の必要性・安全性・危険性、治療方針や結果予測などの診療内容について十分説明を受け、理解・納得したうえで、自由意思で診療方針に合意する、適切なインフォームド・コンセントを実践します。

(2) 胎児から高齢者まで切れ目のない医療の提供

- ・地域の中核的な病院として、今後増加が見込まれるがん等への対応や在宅医療の後方支援など地域に必要とされる医療を提供するとともに、少子化と高齢化の両方に対応する病院を目指します。

ア 周産期医療・小児医療

- ・周産期医療を担う産科医の不足、さらにその偏在は全国的に大きな課題となっています。特に千葉県においても、産科医の確保が困難な状況です。
- ・今後、出生数はさらに減少し、産科や小児科の廃止・集約化が進むことが予想されます。

- ・これらのことから、青葉病院の産婦人科及び小児科の入院診療は、新病院に集約し、医師等のマンパワーを充実させ、診療体制の維持・充実を図ります。
- ・なお、青葉病院の外来診療については、新病院と連携し、引き続き維持する方向で検討します。

(ア) 周産期医療

- ・千葉県の地域周産期母子医療センターとして、高齢出産や合併症を持つハイリスク妊産婦へのケアに加え、移行期患者の妊娠・分娩管理等に取り組みます。
- ・千葉県では超低出生体重児の管理を行う施設が限られていることから、最新の医療技術の導入や人材育成を進め、低出生体重児の入院拠点病院として機能強化を図ります。

(イ) 小児医療

- ・千葉県の地域小児科センターとして急性期の小児医療を提供します。
- ・先天性心疾患をはじめとする先天性の疾患や小児の慢性疾患にも取り組み、新生児から小児期、さらに移行期成人までケアできるそれぞれの患者の成長に応じた切れ目のない診療体制を目指します。
- ・医療的ケアが必要となった小児の支援は、リハビリテーションや在宅療養を含め、専門医療機関等との連携を構築します。

イ 移行期医療

- ・医療の進歩により、国内では小児特有の疾患を持った成人・中高年者の移行期患者が増加しています。千葉県では、令和元（2019）年に、千葉大学医学部附属病院内に移行期医療支援センターが設置されました。
- ・海浜病院では移行期のなかでも患者数の多い成人先天性心疾患の診療に平成30（2018）年から取り組んでおり、新病院でも機能の強化を図ります。

ウ 高齢者医療

- ・今後、高齢者の増加に伴い、複数の疾患をあわせ持つ高齢患者が増加する見込みで、1人の患者を総合的・全人的に診療することが必要です。
- ・地域の高齢者に必要な、がん診療、循環器疾患、脳神経疾患、糖尿病、整形外科疾患の対応の強化や、生活の質（QOL）の向上など高齢者の特性への配慮等、高齢になっても住み慣れた地域で安心して暮らせるよう、総合的な急性期医療を提供します。

(3)救急医療の強化

- ・二次救急医療機関として、千葉医療圏内外の医療機関と連携して、体制の強化に取り組めます。特に、市内の主要な救急搬送受入医療機関との連携を継続、充実し、搬送時間の短縮を目指します。
- ・小児E R型救急においては、頭部外傷や熱傷などの外因系疾患に対応できる特色ある救急医療に引き続き取り組めます。
- ・高齢者の救急搬送件数は増加見込みであることから、院内のスムーズな連携のために、総合医の育成も含め後方連携となる診療科の整備に努めます。
- ・また、急性心筋梗塞、脳卒中、呼吸不全、整形外科系疾患など高齢者に多い疾患に対する初期対応体制を構築します。
- ・自院で対応が困難な場合は、適切な初期対応を実施したのちに、三次救急医療機関や専門医療機関等に引き継ぎます。

(4)災害医療の強化

- ・災害拠点病院として、災害発生時に速やかに診療機能を復帰・維持し、患者の安全の確保に努めるとともに、多数の傷病者の受け入れに対応できる体制を整備します。
- ・他地域における災害発生時には、災害派遣医療チーム（DMAT）の派遣や広域からの傷病者等の受け入れを行い、災害時の医療協力体制の確保に努めます。
- ・病院の事業継続計画（BCP）を策定するとともに、災害時に円滑で効率的な医療を実践できるよう日頃より災害対応訓練を実施し、危機管理意識の醸成を図ります。

3 施設整備の基本的な考え方

(1)災害に強い病院

- ・大規模災害時にも病院の機能を維持できるよう、地震に強い構造やヘリポートの整備など災害拠点病院として必要な施設・設備を整備します。
- ・災害発生時に備え、ライフラインの途絶時のバックアップ体制の確保、水や医薬品等の備蓄、傷病者の収容スペース等を確保します。

(2)将来の変化に対応できる病院

- ・劇的に変化することが予想される医療情勢の中にあっても、医療ニーズの変化や医療技術の進歩等に対応できるような施設・設備を整備します。

(3)誰もが快適な病院

- ・医療安全や感染管理の充実、プライバシーの保護に配慮した安心・安全な医療環境を整備します。
- ・ユニバーサルデザインの採用や、コンビニエンスストアなど便利施設の設置等により、誰もが使いやすい施設を整備します。

(4) 職員にとっても働きやすい病院

- ・機能的な施設配置と効率的な業務動線を確保します。
- ・安全で質の高い医療を提供できるよう休憩室などの労務環境を整えます。
- ・職員のスキル向上のための教育訓練や多職種の職員がコミュニケーションを図れるような施設環境を確保します。

(5) 効率性・経済性の高い病院

- ・施設・設備のメンテナンスやライフサイクルコスト等を考慮した効率性・経済性の高い施設を整備します。
- ・省エネルギー対策や利用可能な再生可能エネルギーの検討を行い地球環境に配慮するとともに、エネルギーコストの適正化を実現する施設・設備を整備します。

4 新病院の整備概要

(1) 病床数

- ・市内の将来推計入院患者数や現状の海浜病院の入院患者数、診療体制の強化の取組みをもとに、患者数のピークとなる令和12（2030）年の推計入院患者を試算すると、新病院に必要な病床数は380～430床程度と見込まれます。
- ・しかし、病床数は、高齢化の進展による高齢患者の増大や医療ニーズの多様化という増加要素と、国の医療政策、地域医療構想に基づく医療機関の機能分化の状況、医療技術の進歩などの減少要素を総合的に判断する必要があり、予測が難しい状況です。
- ・新病院では、病床の稼働状況や診療科目構成、千葉県保健医療計画に基づく病床配分の状況等を適宜精査しながら、令和12（2030）年やその後の人口減少も見据え、病床数の最適化を図ります。
- ・新病院の具体的な病床数については、病棟の運用計画や諸室配置計画等とも関連することから、基本計画以降で詳細に検討します。
- ・なお、本書では施設規模を400床として検討します。

図表-34 病床数の目安

項目			新病院
市内推計入院患者数	2017	a	5,902
市内推計入院患者数	2030	b	7,011
1日当たり入院患者数(現海浜)	2017	c	184
1日当たり推計入院患者数(自然増)	2030	d =c*b/a	219
診療体制強化分	2030	e	100 ~ 140
1日当たり推計入院患者数	2030	f =d+e	319 ~ 359
目標病床稼働率	2030	g	85%
病床数試算値		h =f*g	375 ~ 423

(備考)

- ・平成29（2017）年市内推計入院患者数は平成27（2015）年から令和2（2020）年の推計入院患者数を基に算出
- ・呼吸器系、整形外科系、循環器系疾患を中心に高齢患者が増加。平均在院日数は現状より長くなると想定

(2) 診療科目構成

- ・新病院では、現在の海浜病院の診療科目を原則維持します。
- ・将来的な医療ニーズの変化に対しては、他医療機関との役割分担や医師などの人員の確保状況等を踏まえ、必要に応じて柔軟に対応していきます。
- ・また、様々な疾患に対して関連する診療科が密接な連携をとって治療に取り組み、より迅速な対応と高度な医療を提供するためにセンター化（チーム）も積極的に検討していきます。

【令和2年（2020年）1月末時点の海浜病院の診療科目】

内科 脳神経内科 呼吸器内科 消化器内科 循環器内科 感染症内科
糖尿病・代謝内科 内分泌内科 小児科 小児科（新生児） 小児外科 外科
消化器外科 乳腺外科 整形外科 形成外科 脳神経外科 心臓血管外科
泌尿器科 産科 婦人科 眼科 耳鼻いんこう科 リハビリテーション科
放射線治療科 放射線診断科 麻酔科 病理診断科 救急科

(3) 整備規模

- ・医療技術の進展等による医療機器の多様化や療養環境の向上に対するニーズが高まるなど、必要な面積は以前より拡大する傾向にあります。
- ・近年整備された病院では、1床当たりの面積は約95㎡超となっています。
- ・市立病院として災害対応は重要な役割であることから、新病院では1床あたり面積を約100㎡として、必要な機能を備えることとし、具体的な施設内容は基本計画以降で検討します。

【新病院の延床面積の目安】

$$400床 \times 100\text{㎡}/1床当たり = \text{約}40,000\text{㎡}$$

(4) 整備手法

- ・新病院では、単に工事費の縮減を図るだけではなく、医療の質の向上や快適な療養環境の提供、スタッフの業務効率の向上等を実現することが求められます。
- ・既存の海浜病院施設は、耐震基準は満たしているものの給排水や電気など設備の老朽化が著しく、既存施設を活用する場合は、設備等について大規模な改修をした上で、新病院として必要な機能を拡張していく必要があります。
- ・しかし、既存施設の改修は工事期間の長期化や診療の一時停止など病院の診療機能や経営に大きな影響を与える可能性があります。
- ・そのため、新病院は建替えにより整備することとします。
- ・施設の整備手法は、直接施工方式（従来方式）、DB方式、ECI方式、PFI方式等が想定されます。

- ・ P F I 方式は、費用削減効果が見込まれる可能性はありますが、それを上回るデメリットも多いため、P F I 方式を除いた3つの方式を中心に検討を行い、具体的には、基本計画以降で決定します。

図表-35 各整備手法のメリット・デメリット

方式	概要	メリット	デメリット
直接施工方式	設計と施工を別々に発注する。	<ul style="list-style-type: none"> ・各段階での役割分担、コスト管理が明確になる。 ・発注者の意向を反映しやすく、品質確保の面で安定している。 	<ul style="list-style-type: none"> ・一体的なコスト削減・スケジュール短縮の効果は少ない。 ・施工者のノウハウを設計に活用することが難しい。
DB方式	設計と施工を一括で発注する。	<ul style="list-style-type: none"> ・発注回数が減り、施行者のノウハウを活用することで工期短縮が期待できる。 ・設計・施工責任が一体化する。 	<ul style="list-style-type: none"> ・チェック機能が働きにくく、発注者の意向も反映しにくい。 ・一括発注にあたり、要求水準の詳細な調整が必要となる。
ECI方式	設計段階より施工者が技術協力者として関与する。	<ul style="list-style-type: none"> ・施工者のノウハウを活用することでコスト削減と工期短縮が期待できる。 ・DB方式と比べて、発注者の意向を設計に反映させやすい。 	<ul style="list-style-type: none"> ・(病院建設事業の場合) 事例が少なく、受注することができる業者や運用方法が未知数である。
PFI方式	設計・施工・運営・維持管理を一括して発注する。	<ul style="list-style-type: none"> ・民間の資金とノウハウを活用することで、設計段階から効率的なマネジメントが可能となる。 ・整備・維持管理コストの効率化が期待できる。 	<ul style="list-style-type: none"> ・発注前のPFI導入可能性調査や事業者選定に時間がかかり、事業の工程が最も長くなる。 ・長期包括契約であるため、医療制度の変化等の不確定要素が内在し、発注者と事業者との要求水準の調整や、内容の硬直化等のリスクが予想される。

(5)建設予定地

- ・新病院の建設予定地を決定するにあたっては、現病院の課題を解決することはもちろんのこと、新病院が果たすべき役割や機能を発揮することができ、安定した病院経営が可能な場所である必要があります。
- ・現在の海浜病院の用地内に新病院を建替える場合は、敷地内移転であることのメリットもありますが、必要な施設規模を確保するためには工事が2期に渡り長期化すること、工事の騒音・振動等が診療に影響すること、工事期間中の駐車場が確保できないなどのデメリットが多く考えられます。
- ・そのため、新病院は、早期の着工が可能で、新病院の建設に必要な広さが確保でき、移転の影響も少なく、市西部の医療ニーズに対応できる場所に建設することが望ましいと考えられます。
- ・そこで、これらの条件を満たす用地として、幕張新都心若葉住宅地区小学校・公益施設用地内を建設予定地として選定しました。今後、現所有者である千葉県企業局と協議を行います。
- ・なお、新病院開院後は、現在の海浜病院施設は除却し、用地は、所有者である千葉県に返還することとします。

図表-36 建設予定地選定のポイント

項目	選定のポイント	現海浜病院用地 (所有者 千葉県)	若葉住宅地区小学校・ 公益施設用地 (所有者 千葉県)
海浜病院の老朽化への対応	・早期に新病院を整備できること。	・現病院を運営しながらのため、施工上の制約が多い。 ・工期が長期化する。	・空地のため、施工上の制約が少ない。 ・工期の短縮も可能
医療機能の確保	・必要な機能を備えた施設を整備できること。 ・医療情勢の変化に柔軟するための将来の建替えや拡張に対応できること。 ・大規模災害発生時において求められる機能を果たせること。	・当初は必要な施設規模の確保はできない。2期に分けた工事が必要(約2.8ha)	・必要な施設規模の確保が十分に可能で、かつ将来の医療情勢の変化にも対応可能(2.8ha以上可能)
経営面	・周辺人口や他医療機関の配置状況、交通アクセスなどを踏まえ、経営的な観点も考慮していること。 ・他医療機関との配置バランスを考慮した市民の医療ニーズに対応できること。	・新病院の建設・現病院の解体が、新・現病院の運営にいずれも影響を与える。 ・対策工事が必要 ・現状と位置やアクセスは変わらず市西部の医療ニーズに対応できる。	・新病院の建設・現病院の解体が、新・現病院の運営にいずれも影響を与えない。 ・現状と大きく位置やアクセスが変わらず市西部の医療ニーズに対応できる。

図表-37 用地の概要

	海浜病院	建設予定地
用途地域 (建ぺい率/容積率)	第一種住居地域 第二種中高層住宅専用地域 (60%/200%)	第二種住居地域 (60%/200%)
高度地区	第一種高度地区 (H=31m)	第一種高度地区 (H=31m)
用地面積	約 2.8ha	約 5.3ha の一部
現況	海浜病院本棟 他	空地
最寄駅(直線距離)	JR 検見川浜駅 (約 1.2km) JR 新検見川駅 (約 3.3km)	JR 検見川浜駅 (約 1.1km) JR 海浜幕張駅 (約 1.2km) JR 新検見川駅 (約 1.7km)
主な公共アクセス	バス	バス

図表-38 建設予定地



出典：千葉市地図情報システムより作成

(6) 整備スケジュール

- ・現海浜病院施設は、建設後36年が経過し老朽化が著しく、早期に新病院を整備することが必要です。
- ・そのため、病院の機能を定める基本計画や設計、工事の各段階において、作業の効率化や作業内容の精査を行うことにより、最大限の期間短縮に努めます。
- ・新病院については、遅くとも令和7（2025）年度上半期内の開院を目指します。

図表-39 想定されるスケジュール

年度	2020	2021	2022	2023	2024	2025
基本計画	→					
基本設計		→				
実施設計			→			
建設工事				→ 開院		

(7) 概算事業費

- ・近年の公立病院の整備事例から建築単価を算出し概算事業費を試算したところ、概算事業費は257億円程度と見込まれます。
- ・この概算事業費は、現時点での試算です。東京オリンピック・パラリンピックの開催による影響等今後の市況の変化を注視しつつ、今後策定する基本計画、設計等の各段階において、具体的な整備内容を検討し、より詳細な事業費を算出します。
- ・安定的な病院経営を維持するために、将来的な費用負担の軽減を図り、病院全体に要する経費を必要最小限に抑制するよう努めます。

図表-40 概算事業費

項目	概算金額	算出方法
設計・監理費	7.8億円	本体工事費の4%
病院本体工事費	193.2億円	483千円/m ² × 40,000m ²
医療機器等購入費	40.0億円	0.1億円/床 × 400床
情報システム整備費	16.0億円	400万円/床 × 400床
移設費	0.4億円	10万円/床 × 400床
合計	257.4億円	

※近年の他施設整備事例による試算

※既存施設の解体工事費、外構、駐車場等の工事費、用地取得費、諸雑費等は含まない

第4章 青葉病院の機能

1 新病院との役割分担

(1) 救急医療

- ・青葉病院は、夜間救急の最後の砦となるなど、救急医療において中核的な役割を果たしてきました。
- ・救急搬送件数は当面は増加する見込みであることから、新病院や周辺医療機関と連携し、引き続き、救急医療を担います。

(2) 周産期・小児医療

- ・周産期医療を担う産科医の不足、さらにその偏在は全国的に大きな課題となっています。特に千葉県においては、産科医の確保が困難な状況です。
- ・今後、出生数はさらに減少し、産科や小児科の廃止・集約化が進むことが予想され、青葉病院でも分娩取扱件数や小児科の入院患者数は減少傾向にあります。
- ・これらのことから、産婦人科及び小児科の入院機能は新病院に集約し、市内全体としてより高度で専門的な医療を提供できる体制を目指します。外来診療については、新病院と連携し、引き続き維持する方向で検討します。

(3) 病床数

- ・新病院と役割を分担することに伴い、青葉病院の有する病床のうち40床程度を新病院へ移行し、330床程度とします。
- ・病床移行により生じた空きスペースについては、回復期機能等への転換や患者の療養環境の向上、スタッフの作業環境の向上等の視点から多角的に検討し、有効活用します。

2 将来に向けた機能再編について

- ・千葉市の将来推計入院患者数は、令和12（2030）年にピークを迎え、その後減少する見込みです。しかし65歳以上の患者は増加しつづけ、高齢者の救急搬送が増加する見込みです。
- ・また、令和12（2030）年頃に、新病院が本格的に稼働すると、市民の受療動向や周辺医療機関が提供する医療内容に影響を与える可能性があります。
- ・青葉病院については、現状のように救急搬送の受入れに対する需要が大きい場合は急性期機能を維持し、また回復期機能や在宅医療に対する連携・支援などに対する需要が増加した場合は機能再編を検討するなど、医療圏の需給状況に応じた長期的な視点で検討することが必要です。
- ・機能再編に際しては、医療圏全体として市民が必要とする医療を提供できるよう周辺医療機関とも十分に協議を行います。

第5章 経営形態

- ・経営の権限及び責任を明確にし、両市立病院が担う医療を安定的に提供するため、平成23（2011）年度に現行の地方公営企業法全部適用に移行しました。
- ・しかし、経営企画機能が十分でないこと、病院経営の専門知識を有した職員の育成ができていないこと、市長部局との均衡を図るために独自の給与体系を定めることが困難であること等から移行によるメリットを十分に得られていない状況です。
- ・経営形態の変更を検討するにあたっては、新病院の早期開院が最優先であることを考慮し、現行の経営形態を当面継続することとします。
- ・現行の経営形態の下であっても、マネジメント上の課題解決は不可欠であり、病院経営に関し、専門的知識を持った人材の確保・育成などにより、現行の経営形態のメリットを十分享受できる体制の整備を目指します。
- ・そのうえで、経営の健全化を図りつつ市立病院の役割を果たすために、最も有効な経営形態については、関係機関等と協議しつつ、広い視野をもって、今後も継続的に検討していくこととします。

図表-41 想定される経営形態の比較

区分	地方公営企業法 全部適用【現行】	地方独立行政法人 (公営企業型)	指定管理者制度
根拠法令	地方公営企業法	地方独立行政法人法	地方自治法
運営主体	千葉市	市が出資する法人	指定管理者
概要	地方公共団体の長が任命する事業管理者に対して、人事、予算、契約等に係る権限を付与	地方公共団体が法人を設立し、運営	市が一定の関与を保ちつつ、具体的な運営は指定管理者に委ねる公設民営方式
メリット	・公設公営の形態を維持しつつ、自律的な経営が可能 ・病院経営の公共性の担保 ・行政にノウハウを蓄積	・臨機応変で自律的な運営が可能（長期的な投資も可能） ・病院経営の公共性の担保 ・行政にノウハウを蓄積	・民間ノウハウを活用した効率的な運営
		・迅速かつ柔軟に人材を確保	・迅速かつ柔軟に人材を確保
デメリット	・職員定数の制約（迅速かつ柔軟な対応が困難）	・人事制度や会計制度の導入など新たな経費負担が発生	・適切な負担区分とリスク管理（モニタリングの費用等）が必要
	・予算措置、予算執行の制約（迅速かつ柔軟な対応が困難）	・出資や長期借入金には設置者である地方公共団体に限定	・適切な指定管理者の確保
		・累積欠損金の処理負担	・現職員の処遇