

千葉市の財務書類 4 表
(平成 2 2 年度)

平成24年4月

財政局財政部財政課

目 次

1. はじめに	1
2. 基準モデルの特徴	1
3. 作成基準日	1
4. 対象となる会計の範囲	2
5. 財務書類4表	3
(1) 貸借対照表	3
(2) 行政コスト計算書	5
(3) 純資産変動計算書	6
(4) 資金収支計算書	7
6. 市民1人当たり財務書類	8
(1) 貸借対照表	8
(2) 行政コスト計算書	9
7. 経年比較（連結ベース）	10
(1) 貸借対照表	10
(2) 行政コスト計算書	11
(3) 純資産変動計算書	12
(4) 資金収支計算書	12

1. はじめに

千葉市を含め官公庁で用いられている会計手法（現金主義・単式簿記）は、単年度の収支状況を明らかにすることに主眼が置かれており、ストックやコストに関する情報が不足しているといわれています。

このような課題に対応するため、平成18年に総務省から、地方公共団体の財政状況を分析する手法として、発生主義及び複式簿記の考え方をより推し進めた公会計整備の新たな作成方法である「基準モデル」及び「総務省方式改訂モデル」が示され、地方公共団体は両モデルのいずれかを採用して、単体ベースと関係団体なども含んだ連結ベースでの財務書類4表（貸借対照表・行政コスト計算書・純資産変動計算書・資金収支計算書）を作成・公表することとされました。

本市では、資産を公正価値で評価するなど、より正確な財務状況を把握できる「基準モデル」による財務書類を平成19年度決算から作成しており、このたび、平成22年度決算の単体及び連結ベースの財務書類4表を作成しましたので公表します。

2. 基準モデルの特徴

総務省方式改訂モデルでは、既存の決算統計を活用し、資産については過去の建設事業費の積み上げから簡易的に価値を算定するとともに、固定資産の評価を段階的に行いますが、基準モデルでは、すべての資産を公正価値（時価）により一括して評価を行います。

基準モデルを採用することにより、資産の計上をより正確に行うことができるなど、実態に即した形で財務状況を把握することができます。

項目	基準モデル	総務省方式改訂モデル
固定資産の算定方法	自治体が保有するすべての資産を公正価値（時価）により評価する。	過去の建設事業費の積み上げから簡易的に価値を算定する。

3. 作成の基準日

平成23年3月31日

※一般会計及び特別会計における出納整理期間（平成23年4月1日から5月31日迄）の入出金については、作成基準日までに終了したものとして処理しています。

※企業会計及び第三セクター等連結対象法人における未収・未払金のうち、一般会計及び特別会計と出納整理期間に取引があったものは、作成基準日までに入出金されたものとして処理しています。

4. 対象となる会計の範囲

<対象会計及び団体>

地方公共団体全体の財政状況を明らかにするため、財務書類4表は、一般会計及び特別会計に病院・下水・水道の企業会計をあわせた単体ベースと、本市と連携協力して行政サービスを実施している関係団体等を加えた連結ベースで作成します。

区 分		対象となる会計等	
連結ベース	単体ベース	一般会計 国民健康保険事業特別会計 老人保健医療事業特別会計 介護保険事業特別会計 後期高齢者医療事業特別会計 母子寡婦福祉資金貸付事業特別会計 霊園事業特別会計 農業集落排水事業特別会計 競輪事業特別会計 中央卸売市場事業特別会計	都市計画土地区画整理事業特別会計 市街地再開発事業特別会計 動物公園事業特別会計 公共用地取得事業特別会計 学校給食センター事業特別会計 公債管理特別会計 病院事業会計 下水道事業会計 水道事業会計
	第三セクター等 連結対象法人	千葉県後期高齢者医療広域連合 千葉市土地開発公社 千葉市住宅供給公社 (財)千葉市都市整備公社 (財)千葉しみどりの協会 (財)千葉市動物公園協会 (財)千葉市産業振興財団 (社福)千葉市社会福祉協議会	(財)千葉市保健医療事業団 (財)千葉市教育振興財団 (財)千葉市スポーツ振興財団 (財)千葉市文化振興財団 (財)千葉市国際交流協会 (財)千葉市防災普及公社 (社福)千葉市社会福祉事業団 株千葉都市モノレール モノレールサービス(株)

※平成21年度まで連結対象となっていた(財)千葉市勤労者福祉サービスセンターは、平成23年3月1日に(財)千葉市産業振興財団に吸収合併され、1団体減となりました。

※千葉県市町村総合事務組合（一部事務組合）は、当市からの経費負担比率が僅少な為、連結対象から除外しています。

<金額表示>

各表の金額は表示単位未満を四捨五入して表示しているため、合計が一致しない場合があります。

5. 財務書類4表

(1) 貸借対照表 (平成23年3月31日現在)

基準日(平成23年3月31日)における財政状態(資産・負債・純資産の残高)を表しています。

資産：土地・建物などの財産や、未収金・貸付金などの権利等、将来にわたる行政サービスの提供に資するもの

債権	【資産の部】		
	単体	連結	
未収金	1 金融資産	79,150	86,831
税や使用料等で収入できていない額	(1) 資金	967	10,712
貸付金	(2) 債権	33,721	28,202
個人や団体への貸付金	① 未収金	28,638	28,898
その他	② 貸付金	8,426	2,637
未収金や貸付金に対する貸倒引当金など	③ その他	△ 3,343	△ 3,333
投資等	(3) 有価証券	0	427
出資金	(4) 投資等	44,462	47,491
民間企業などへ出資した資金	① 出資金	1,333	1,037
基金・積立金	② 基金・積立金	40,358	45,159
特定の目的のための積立金など	③ その他	2,771	1,295
その他	2 非金融資産	2,921,301	2,965,419
財団法人などへ出捐した資金	(1) 事業用資産	1,155,035	1,161,679
事業用資産(売却可能とされる資産)	① 土地	773,535	774,349
土地・建物	② 建物	334,169	335,253
庁舎、福祉施設、教育施設など	③ その他	47,331	52,077
その他	(2) インフラ資産	1,766,267	1,803,739
物品・車両・美術品・ソフトウェアなど	① 用地	689,902	689,902
インフラ資産(売却できないとされる資産)	② 施設	853,547	853,547
用地・施設	③ その他	222,818	260,290
道路、公園、水道施設、下水道施設など	資産合計	3,000,451	3,052,250
その他			
建設中のインフラ資産に支出した金額など			

【資産】・・・単体ベースで3兆5億円、連結ベースで3兆523億円となっています。
 ◆資産のうち非金融資産(公共資産)が単体ベース・連結ベースともに97%となっています。
 ▼うち事業用資産
 単体ベースで1兆1,550億円、連結ベースで1兆1,617億円
 ▼うちインフラ資産
 単体ベースで1兆7,663億円、連結ベースで1兆8,037億円

負債：地方債や職員の退職給付引当金など、将来世代が負担しなければならないもの
 純資産：これまでの世代が負担してきたもの

(単位:百万円)

【負債の部】			流動負債	
	単体	連結		
1 流動負債	62,948	72,103	未払金	税の還付が済んでいない額など
(1)未払金	3,481	6,443	賞与引当金	翌年度支払予定の賞与のうち、当該年度負担分
(2)賞与引当金	3,592	3,661	翌年度償還予定地方債	地方債のうち、翌年度償還予定分
(3)翌年度償還予定 地方債	44,151	44,151	短期借入金	金融機関からの借入で返済期限が1年以内のもの
(4)短期借入金	14	5,508	その他	県税等の預り金や1年以内に支払うリース債務など
(5)その他	11,710	12,340	非流動負債	
2 非流動負債	1,177,944	1,213,436	地方債	地方債のうち、償還期限が1年を超えるもの
(1)地方債	1,096,932	1,096,932	借入金	金融機関からの借入で、返済期限が1年を超えるもの
(2)借入金	0	31,976	退職給付引当金	年度末に全職員が退職した場合に支払うべき金額
(3)退職給付引当金	63,472	65,732	その他	支払いが1年を超えるリース債務など
(4)その他	17,540	18,796		
負債合計	1,240,892	1,285,539		
【純資産の部】				
純資産合計	1,759,559	1,766,711	純資産	現在までの世代が負担した金額(正味の資産)
負債・純資産合計	3,000,451	3,052,250		

【負債】・・・単体ベースで1兆2,409億円、連結ベースで1兆2,855億円となっています。
 ◆資産に対する負債の割合は、単体ベースで41%、連結ベースで約42%となっており、この部分を将来世代が負担することを意味します。
 ◆負債は地方債（短期+長期）が大部分を占めており、連結ベースで1兆1,411億円となっています。

【純資産】・・・単体ベースで1兆7,596億円、連結ベースで1兆7,667億円となっています。
 ◆総資産に対する純資産の割合（総資産に対する現役世代の負担形成割合）単体ベースで59%、連結ベースで58%となっています。
 ◆純資産の1年間の増減の内訳を把握するため、純資産変動計算書（P5）を作成しています。

(2) 行政コスト計算書 (平成22年4月1日～平成23年3月31日)

1年間の行政活動のうち、資産形成に結びつかない行政サービスに係る費用（福祉活動など）とその行政サービスの直接の対価として得られた収入金等の財源の対比を表わしています。

経費：業務委託料（指定管理委託料など）、貸倒引当金繰入、施設物品の賃借料、報償費などの費用
 業務関連費用：地方債利息、借入金利息、資産売却損などの費用
 移転支出：補助金や社会保障経費などの市以外の他の主体に移転することにより効果が出る費用
 経常収益：使用料手数料、水道料金、下水道料金など受益者が負担している金額

(単位:百万円)

【経常費用】	単体	連結
	420,199	475,386
1 経常業務費用	200,924	210,263
(1) 人件費	71,387	80,576
① 職員給料	46,334	52,554
② 賞与引当金繰入	3,592	3,661
③ 退職給付費用	5,470	6,015
④ その他(議員報酬など)	15,991	18,346
(2) 物件費	40,543	47,943
① 消耗品費	8,294	8,787
② 減価償却費(事業用資産分)	19,374	20,087
③ 維持補修費	7,692	8,944
④ その他(修繕以外の需用費、役務費など)	5,183	10,125
(3) 経費	67,047	58,981
① 委託費	48,298	41,577
② その他の経費(貸倒引当金繰入、賃借料など)	18,749	17,404
(4) 業務関連費用	21,947	22,763
① 公債費(利子分)	20,349	20,349
② その他(借入金支払利息など)	1,598	2,414
2 移転支出	219,275	265,123
(1) 補助金等移転支出(補助金、交付金など)	11,411	9,727
(2) 社会保障給付費(扶助費)	189,211	239,183
(3) その他(繰出金、公課費など)	18,653	16,213
【経常収益】	58,153	66,229
【純経常費用】	362,045	409,157

【経常費用】・・・単体ベースで4,202億円、連結ベースで4,754億円となっています。
 ◆経常費用のうち、補助金や社会保障給付費などの移転支出が、単体ベースで2,193億円、連結ベースで2,651億円となり、全体のおよそ半分を占めています。

【経常収益】・・・単体ベースで582億円、連結ベースで662億円となっています。

【純経常費用（経常費用と経常収益の差額）】
 ◆単体ベースで3,620億円、連結ベースで4,092億円となっています。
 ◆純経常費用は、純資産変動計算書（P6）において、財源の使途として表示しており、税金等の財源調達により賅っています。
 ◆純経常費用を縮減するためには、住民負担分である受益者負担割合（経常収益）の適正化や、使用料等の徴収の強化、より一層の業務効率化によるコスト削減が求められます。
 受益者負担割合（経常収益／経常費用）・・・13.9%

(3) 純資産変動計算書 (平成22年4月1日～平成23年3月31日)

貸借対照表における純資産の1年間の増減を表しています。

財源変動の部：行政コスト計算書に計上されない財源の流出入
 財源の用途：市税などの一般財源や国・県からの補助金などの財源の使い道
 財源の調達：調達した財源の内訳
 資産形成充当財源変動の部：将来世代も利用可能な固定資産等の取得に用いられた財源の状況
 固定資産の変動：道路や公園などの社会資本の取得に伴う増加額と、過去に取得した社会資本の減価償却費の差額
 長期金融資産の変動：基金や出資金など長期金融資産の増減額
 評価・換算差額等の変動：固定資産や金融資産の再評価による増減額

(単位:百万円)

【期首純資産残高】	単体	連結
	1,759,875	1,767,636
1 財源変動の部	△ 4,633	△ 5,577
(1) 財源の用途	485,477	534,814
① 純経常費用	362,045	409,157
② 固定資産形成(固定資産有償取得分)	33,045	33,732
③ 長期金融資産形成(貸付金、基金、積立金など)	56,866	58,308
④ その他(減価償却費(インフラ資産分)など)	33,521	33,617
(2) 財源の調達	480,844	529,237
① 税収(地方税、地方譲与税など)	184,294	184,294
② 社会保険料	37,700	37,700
③ 補助金等移転収入(国・県支出金)	114,559	136,367
④ 分担金・負担金等	45,456	70,230
⑤ その他(固定資産売却収入、 貸付金等長期金融資産償還金(元金)など)	98,835	100,646
2 資産形成充当財源変動の部	△ 1,403	△ 1,015
(1) 固定資産の変動(固定資産形成等－減価償却費等)	△ 12,947	△ 13,033
(2) 長期金融資産の変動 (長期金融資産形成－長期金融資産償還)	11,576	12,051
(3) 評価・換算差額等の変動 (有価証券、土地等再評価による増減分)	△ 33	△ 33
3 少数株主持分変動の部	0	35
4 その他の純資産変動の部	5,720	5,632
【当期変動額】	△ 316	△ 925
【期末純資産残高】	1,759,559	1,766,711

【財源変動の部】

調達した税収等を純経常費用(経常費用と経常収益の差額:P5 行政コスト計算書参照)、固定資産整備などに充てた結果、単体ベースで46億円、連結ベースで56億円減少しました。

◆マイナスは、現役世代までで形成した純資産が純経常費用や固定資産整備などに流出したことを意味し、コストの削減などによりプラスとなるよう改善が求められます。

【資産形成充当財源変動の部】

固定資産の劣化により、単体ベースで14億円、連結ベースで10億円減少しました。

◆固定資産の変動の減少は、将来世代に対する資産形成より劣化が大きいことを意味します。

【当期変動額】

1年間の行政活動により、純資産は単体ベースで3億円、連結ベースで9億円減少しました。

(4) 資金収支計算書 (平成22年4月1日～平成23年3月31日)

1年間の資金(現金預金など)の増減を、性質の異なる3つの区分に分けて表しています。

経常的収支：行政サービスを実施する際に、毎年度継続的に収入・支出されるもの
 資本的収支：固定資産の取得や貸付金などにかかる収入・支出
 財務的収支：地方債・借入金などにかかる収入・支出

(単位:百万円)

【期首資金残高】	単体	連結
	7,287	17,860
1 経常的収支	44,755	55,347
(1) 経常的支出(人件費、扶助費、補助金、他会計繰出金など)	392,046	438,671
(2) 経常的収入(税収入、国県支出金、使用料・手数料など)	436,801	494,018
2 資本的収支	△ 46,281	△ 38,258
(1) 資本的支出(公有財産購入費、貸付金など)	92,111	84,828
(2) 資本的収入(資産売却収入、貸付金元利収入など)	45,829	46,571
1+2 基礎的財政収支(プライマリーバランス)	△ 1,526	17,089
3 財務的収支	△ 4,794	△ 24,209
(1) 財務的支出(公債元金・利子償還金など)	133,483	157,236
(2) 財務的収入(公債発行収入など)	128,690	133,028
【当期資金収支額】	△ 6,320	△ 7,119
【経費負担割合変更に伴う差額】	—	△ 30
【期末資金残高】	967	10,712

<経常的収支>

単体ベースで448億円、連結ベースで553億円の余剰が発生しました。
 これは、税収入などの経常的収入によって人件費等の経常的支出がまかなわれたことを意味します。

<資本的収支>

資産売却収入より支出が多いため、資本的収支はマイナス(単体ベースで463億円、連結ベースで383億円の不足)となりました。一般的に資本的収支のマイナスは経常的収支により補われます。

<基礎的財政収支(プライマリーバランス)>

◆経常的収支と資本的収支の合計で公債の元利償還額を除いた歳出と公債発行収入を除いた歳入のバランスをみるもので、単体ベースで15億円のマイナス、連結ベースで171億円のプラスです。
 連結の場合、プライマリーバランスがプラスであるため、公債に依存しない財政経営が行われたことを意味しますが、公債残高を減らすためには、財務的支出に含まれる公債の利子償還金を含めてプラスにする必要があります。

◆単体がマイナスとなったのは、土地開発公社の債務を市が肩代わり(代位弁済)したことについて、償還金125億円を資本的支出に計上したことによるものです。連結ではこれを財務的支出に計上しています。

【単体】資本的支出(代位弁済125億円) → 【連結】財務的支出(借入金の返済125億円)

<財務的収支>

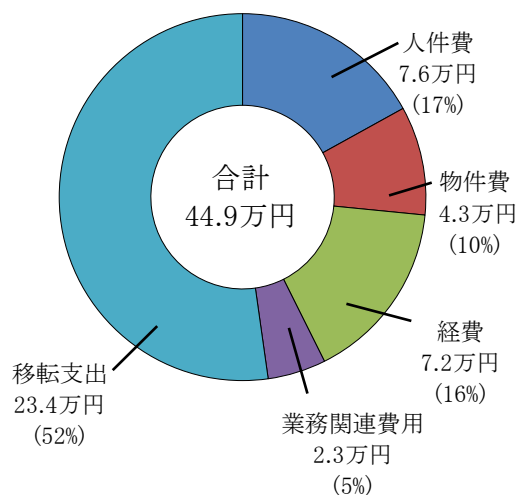
単体ベースで48億円、連結ベースで242億円のマイナスとなりました。
 公債の発行(借金)より公債の償還(返済)・利払いの合計が大きいことが分かります。

(2) 行政コスト計算書

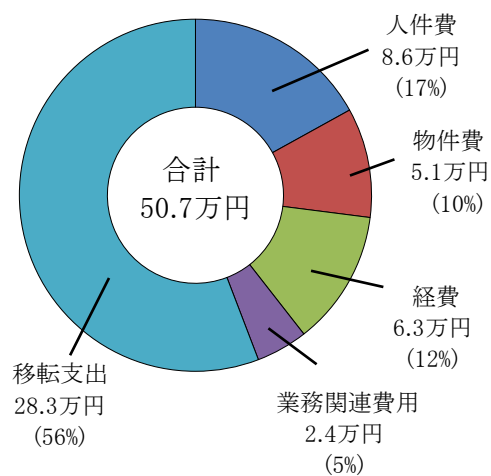
(単位:円)

【経常費用】		単体	連結
		448,543	507,452
1	経常業務費用	214,477	224,446
	(1)人件費	76,202	86,011
	① 職員給料	49,459	56,099
	② 賞与引当金繰入	3,834	3,908
	③ 退職給付費用	5,839	6,421
	④ その他(議員報酬など)	17,070	19,584
	(2)物件費	43,278	51,177
	① 消耗品費	8,853	9,380
	② 減価償却費(事業用資産分)	20,681	21,442
	③ 維持補修費	8,211	9,547
	④ その他(修繕以外の需用費、役務費など)	5,533	10,808
	(3)経費	71,570	62,959
	① 委託費	51,556	44,382
	②その他の経費(賃借料など)	20,014	18,578
	(4)業務関連費用	23,427	24,298
	①公債費(利子分)	21,722	21,722
	② その他(企業債借入金支払利息など)	1,706	2,577
2	移転支出	234,066	283,006
	(1)補助金等移転支出(補助金、交付金など)	12,181	10,383
	(2)社会保障給付費(扶助費)	201,974	255,317
	(3)その他(繰出金、公課費など)	19,911	17,307
【経常収益】		62,076	70,696
【純経常費用】		386,466	436,756

<単体>経常費用構成比



<連結>経常費用構成比



市民1人当たり経常費用・・・単体ベースで44万9千円、連結ベースで50万7千円
 市民1人当たり純経常費用・・・単体ベースで38.6万円、連結ベースで43万7千円

7. 経年比較（連結ベース）

ここでは、連結ベースでの財務書類4表の経年比較を示します。

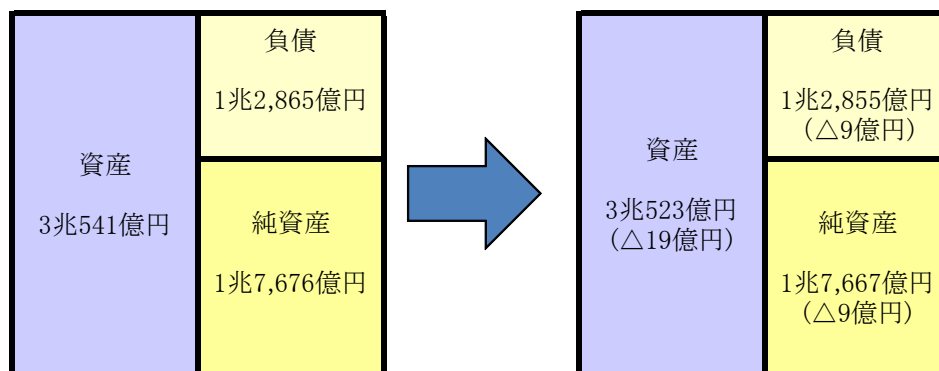
(1) 貸借対照表

(単位:百万円)

	平成21年度	平成22年度	増減
1 金融資産	81,847	86,831	4,984
2 非金融資産	2,972,274	2,965,419	△ 6,855
資産合計	3,054,121	3,052,250	△ 1,871
1 流動負債	77,313	72,103	△ 5,210
2 非流動負債	1,209,172	1,213,436	4,264
負債合計	1,286,485	1,285,539	△ 946
純資産合計	1,767,636	1,766,711	△ 925

平成21年度

平成22年度



<資産>

- ◆金融資産・・・基金への積立による基金残高等の増などにより、増加しました。
- ◆非金融資産・・・固定資産の取得以上に減価償却による資産の劣化があったことによります。

<負債>

- ◆流動負債・・・翌年度償還予定の地方債・借入金残高等の減により減少しました。
- ◆非流動負債・・・土地開発公社の借入金や退職給付引当金の減があったものの翌年度以降償還予定の地方債残高が増となり増加しました。

<純資産>

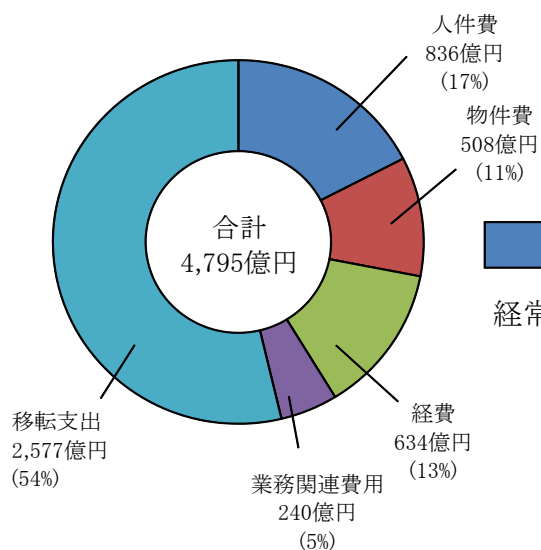
- ◆総資産に対する純資産の割合・・・57.9% → 57.9%
総資産に対する現役世代の負担形成割合が変わらないことを意味します。
- ◆非金融資産に対する公債等の割合（社会資本等形成の世代間比率）
・・・・・・39.6% → 39.7% (+0.1ポイント)
非金融資産に対する将来世代の負担割合が増加したことを意味します。

(2) 行政コスト計算書

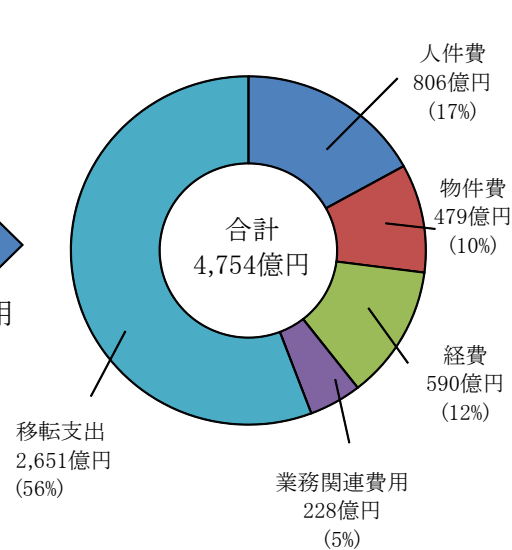
(単位:百万円)

	平成21年度	平成22年度	増減
経常費用	479,532	475,386	△ 4,146
1 経常業務費用	221,787	210,263	△ 11,524
(1)人件費	83,594	80,576	△ 3,018
(2)物件費	50,845	47,943	△ 2,902
(3)経費	63,361	58,981	△ 4,380
(4)業務関連費用	23,987	22,763	△ 1,224
2 移転支出	257,746	265,123	7,377
経常収益	68,247	66,229	△ 2,018
純経常費用	411,286	409,157	△ 2,129

平成21年度 経常費用の構成



平成22年度 経常費用の構成



<経常費用>

- ◆人件費・・・定員管理や給与の減額措置などによる人件費の減により、減少しました。
- ◆物件費・・・減価償却費は増加しましたが、消耗品費・維持修繕費などの減により減少しました。
- ◆経費・・・業務費・委託費・その他経費など減少しました。
- ◆業務関連費用・・・利子償還金などの減により、減少しました。
- ◆移転支出・・・医療費や扶助費（生活保護費等）などの社会保障給付費や補助金の増などにより、増加しました。

(3) 純資産変動計算書

(単位:百万円)

	平成21年度	平成22年度	増減
1 財源変動の部	△ 1,897	△ 5,577	△ 3,680
(1)財源の使途	522,814	534,814	12,000
(2)財源の調達	520,916	529,237	8,321
2 資産形成充当財源変動の部	46,023	△ 1,015	△ 47,038
(1)固定資産の変動	5,209	△ 13,033	△ 18,242
(2)長期金融資産の変動	4,332	12,051	7,719
(3)評価・換算差額の変動	36,482	△ 33	△ 36,515
3 少数株主持分変動の部	42	35	△ 7
4 その他の純資産変動の部	△ 22,483	5,632	28,115
当期変動額	21,685	△ 925	△ 22,610

<財源変動の部>・・・「財源の調達」が増加したものの、「財源の使途」が「財源の調達」以上に増加したため、その差引である財源変動の部が減少しました。これは、将来世代に対する基金等の積み立てを増加させたため流出が前年度より増加したことを意味します。

<資産形成充当>・・・固定資産の整備を抑えた以上に減価償却が大きかったので「固定資産の変動」が減少しました。他方、基金等の積み立てを増やしましたが、全体として将来世代に対する資産形成が減少したことを意味します。

(4) 資金収支計算書

(単位:百万円)

	平成21年度	平成22年度	増減
1 経常的収支	47,775	55,347	7,572
(1)経常的支出	440,385	438,671	△ 1,714
(2)経常的収入	488,160	494,018	5,858
2 資本的収支	△ 31,095	△ 38,258	△ 7,163
(1)資本的支出	71,035	84,828	13,793
(2)資本的収入	39,941	46,571	6,630
1+2 基礎的財政収支	16,680	17,089	409
3 財務的収支	△ 20,078	△ 24,209	△ 4,131
(1)財務的支出	150,747	157,236	6,489
(2)財務的収入	130,669	133,028	2,359
当期資金収支額	△ 3,398	△ 7,119	△ 3,721

<経常的収支>・・・社会保障給付費など経常的支出の増や国民健康保険事業特別会計の赤字額の累積などありますが、補助金等移転収入の増加により経常的収支が増加しました。

<資本的収支>・・・基金の積み立ての増により、資本的収支が減少しました。

<財務的収支>・・・借入金元本の償還額の増により、財務的収支が減少しました。